

Capítulo 1

Sucre en algunas cifras y datos básicos

*Raúl E. Acosta Mesa
Augusto Alean Pico
Javier Prieto Flórez
Verónica Tordecilla*

El auténtico genio consiste en la capacidad para evaluar información incierta, aleatoria y contradictoria.

Winston Churchill, estadista

1.1 Introducción

El Departamento de Sucre se encuentra ubicado al norte de Colombia, en la Región Caribe, entre los Departamentos de Antioquia, Bolívar, Córdoba y el Mar Caribe, con una extensión territorial de 10.670 km²; con una población de 877.057 habitantes, siendo el 1,8%¹ del total de la población en Colombia (DANE, 2019a); de acuerdo con el IDEAM, el Departamento presenta temperaturas que varían entre los 25,5°C y 28,7°C y promedio anual con una oscilación no superior a 3°C y anualmente una humedad relativa del 83,5%.

En materia económica actual, el Departamento participa en el PIB nacional con un 0,84%*. Al cierre del 2018, la variación porcentual del PIB Departamental fue 2,6% mientras que la de Colombia fue de 3,2% (DANE, 2019b). La actividad económica del Departamento ha estado muy vinculada a la del país, mostrando comportamientos similares de 2001 a 2018 como se puede observar en la Figura 1.

1 Cifras Provisionales del DANE a febrero de 2020.

Sucre en algunas cifras y datos básicos

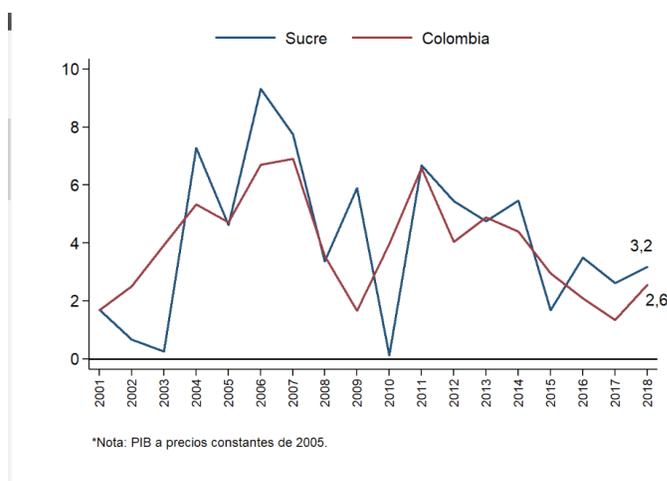


Figura 1. Variación anual (%) del PIB de Sucre y Colombia.

Fuente: *Perfiles Económicos Departamentales, en base a DANE (2019b)*

La composición Sectorial del PIB departamental en 2018, fue encabezada por la administración pública y defensa (31,2%), comercio, Hoteles y reparación (18,5%), construcción (10,4%) y Agricultura, Ganadería y pesca (9,3%), mostrando importantes diferencias con la participación Sectorial en el PIB de Colombia, como puede observarse en la Figura 2.

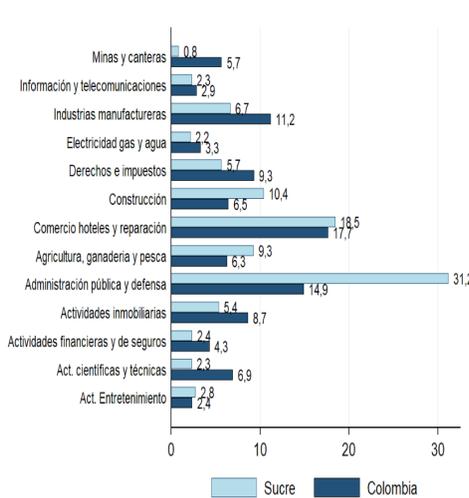


Figura 2. Composición Sectorial del PIB de Sucre y Colombia, 2018.

Fuente: *Perfiles Económicos Departamentales, en base a DANE (2019b)*.

Desagregando los Sectores Económicos del Departamento y comenzando por la Agricultura, los cultivos permanentes del apartado agrícola son liderados por la Yuca, con un 65,6%; el ñame, con 21,0%; y el plátano, 3,7%. Mientras que en los transitorios los más importantes son el arroz (69,8%); el maíz (21,7%); y la sandía o patilla (4,5%), de acuerdo con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2019). La población bovina del Departamento, en el 2019, fue de 1'103.675 cabezas de ganado.

Con base en los resultados de la Encuesta Anual Manufacturera (DANE, 2018), la producción industrial de Sucre, para el 2017, se concentró en 3 actividades industriales: la fabricación de productos minerales no metálicos (71,0%), otras industrias manufactureras (22,8%) y elaboración de otros productos alimenticios (6%).

Entre los Sectores fuertes de la economía sucreña están los Hoteles, Restaurantes, Bares y similares, que han presentado tendencia al crecimiento desde el año 2003, aunque con alguna inestabilidad, obteniendo tasas de incrementos del 6,5% en 2010 y del 7,2% en 2016, tal como se refleja en la figura 3.

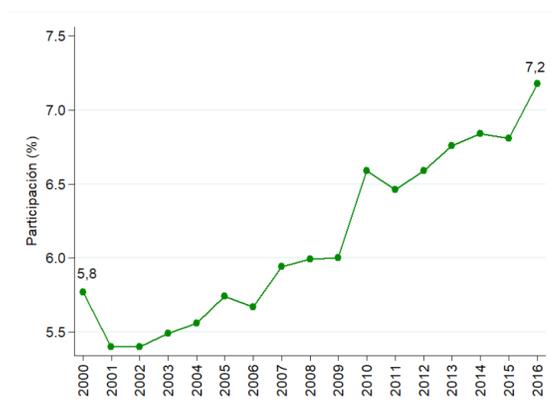


Figura 3. Participación en la producción departamental de Hoteles, restaurantes, bares y similares en Sucre, 2000-2016.

Fuente: Perfiles Económicos Departamentales, con base en MINCIT (2020)

La Tasa de Desempleo (TD) departamental se ubicó para el 2018 en 9,1%, que fue igual a la registrada en 2017, siendo un 0,6% menor que el desempleo promedio nacional en el 2018 (9,7%). En el periodo 2009 a 2018

el Departamento ha incrementado su Tasa Global de Participación (TGP) y Tasa de Ocupación (TO); sin embargo, la Tasa de Ocupación ha tenido menor dinámica y la Tasa de Desempleo se ha mantenido alta, llegando a picos de 11, % y 10,3% en 2010 y 2011 respectivamente, Figura 4.

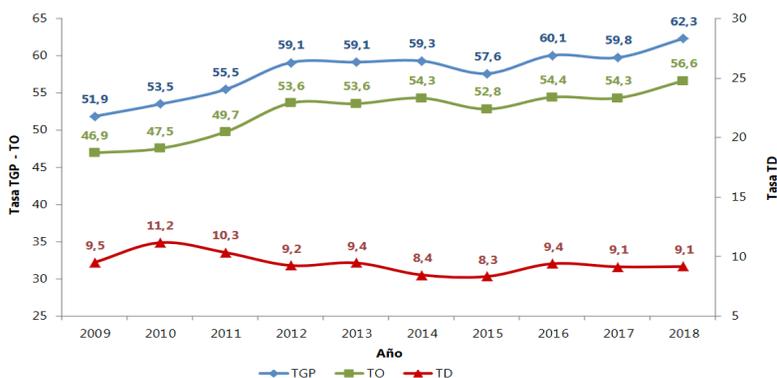


Figura 4. Tasa Global de Participación, Tasa de Ocupación y Tasa de Desempleo de Sucre 2009-2018.

Fuente: DANE (2019b)

Luego de presentar algunos de los principales indicadores macroeconómicos del Departamento de Sucre, se analizarán aspectos importantes que miden condiciones de los Niveles Competitivos del Departamento; para ello, se describen resultados del Índice de Competitividad Departamental.

1.1 Índice de competitividad de Sucre

El Índice Departamental de Competitividad constituye una medida acerca de los indicadores más importantes, en términos competitivos, para que los líderes de los territorios puedan tomar decisiones y, de esa manera, realicen planes estratégicos con el fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

La metodología para medir la Competitividad departamental en Colombia es planteada por el Foro Económico Mundial (FEM); basado en los planteamientos de Michael Porter, respecto a la estructura que suponen las instituciones, políticas y factores que determinan el Nivel de Productividad de un país o territorio, se ha desarrollado el Índice Global de Competitividad (IGC) y se ha utilizado para medir la habilidad de los

países o territorios para crear oportunidades de desarrollo económico en su población, cuantificando los elementos y factores que estimulan la productividad, proporcionando los contextos necesarios para plantear una agenda de progreso social, acompañada de un desarrollo sostenible. En su versión 4.0 (WEF, 2019) este índice cuenta con 4 factores: Entorno Habilitante, Capital Humano, Mercados y Ecosistema de Innovación.

Adaptado para Colombia y sus Departamentos, este índice está compuesto de cuatro factores de Competitividad; Condiciones Habilitantes, Capital Humano, Eficiencia de los Mercados y Ecosistema Innovador. Para el año 2019, el Departamento de Sucre ocupó el puesto 23 entre los 33 territorios analizados, que se mantiene en igual posición respecto al 2018, obteniendo un puntaje global de 4,34 (de 0 a 10). En el factor de Condiciones Habilitantes, el mejor puntaje fue en el pilar de la Infraestructura, con 4,95, seguido de las Instituciones con 4,66, la Sostenibilidad Ambiental con 4,09 y la Adopción de TIC fue de 3,32 (Consejo Privado de Competitividad, 2019).

En el factor de Capital Humano, para el 2019, el Departamento obtuvo un puntaje de 6,71 en el pilar de Salud y Educación Básica y Media, mientras que la Educación Superior y Formación para el Trabajo presentó 2,44 de puntaje. Para el caso del factor Eficiencia de los Mercados, el entorno para los Negocios registró un 6,84 de puntaje, con un Mercado Laboral de 4,23 de puntaje, un Sistema Financiero de 1,75 y un Tamaño de Mercado de 5,68. Finalmente, el factor de Ecosistema Innovador presenta 3,68 en su Pilar de Sofisticación y Diversificación y 1,40 en Innovación y Dinámica Empresarial.

Los resultados anteriormente mencionados indican que el Departamento de Sucre, para el 2019, obtuvo rendimientos positivos en términos de Entorno para los Negocios, Salud y Educación Básica y Media, entre otros. Sin embargo, los desafíos para fortalecer la Competitividad del Departamento en el corto plazo se encuentran en pilares como la Innovación y la Dinámica Empresarial, el Sistema Financiero, la Educación Superior y Formación para el Trabajo, y la Adopción de TIC, entre otros.

La Gobernación del Departamento de Sucre administra el territorio del Departamento a través de Subregiones, considerando las características

físico-geográficas, económicas y socioculturales comunes, con el fin de lograr una mejor comprensión y atención a las distintas situaciones de desarrollo de su población y posibilidades de desenvolvimiento económico y competitivo. Por tanto, es importante describir sus características principales y condiciones de potencialidades y desafíos para el mejoramiento social y económico.

1.2 Subregiones fisiográficas y económicas de Sucre

Se han establecido cinco Subregiones, que son: las del Golfo de Morrosquillo, Montes de María, Sabanas, San Jorge y La Mojana.

La Subregión Mojana, está localizada en el extremo sur del Departamento, tiene un área de 2.337 kilómetros cuadrados (el 22.6% del total departamental). El clima dominante se clasifica como de bosque húmedo tropical y la mayoría del territorio corresponde a humedales.

La Subregión San Jorge, localizada en la parte suroccidental del Departamento, con un territorio de 2.934 kilómetros cuadrados (el 28.3% del total departamental). Presenta también zonas de bosque húmedo tropical y seco tropical (Gobernación de Sucre, 2016). En las dos Subregiones anteriores destacan las actividades agrícolas, con algunos Niveles de Mecanización, y un importante desarrollo de la Ganadería.

Por su parte, la Subregión Montes de María está conformada por los Municipios de Chalán, Colosó, Morroa, Ovejas y Sincelejo, la capital del Departamento, que en conjunto presentan una extensión de 1.104 km². El renglón económico de esta Subregión está visiblemente caracterizado por la producción agropecuaria con siembras de maíz, arroz, Yuca, ñame, plátano, tabaco, café y aguacate, donde se incluye la tradición de Ganadería bovina, además de una somera actividad industrial, acompañada de movimientos económicos en el Sector Comercio, Servicio y Transporte, aportado principalmente por la capital (Aguilera Díaz, 2013).

La Subregión Morrosquillo, corresponde al norte del Departamento, bordeada por las playas del Golfo de Morrosquillo, y conformada por los Municipios Coveñas, San Antonio de Palmito, Tolú, Tolviejo y San Onofre, los cuales ocupan un área de 1.886 kilómetros cuadrados (18.2% del total departamental). Predomina el bosque seco tropical y la frecuencia de lluvias es escasa en varios meses del año; se desarrollan actividades turísticas, que

destacan como polo dinámico en el Departamento, y también la Ganadería extensiva y actividades agropecuarias en general (Gobernación de Sucre, 2016).

De la Subregión Sabanas hacen parte los Municipios de Buenavista, Corozal, El Roble, Galeras, Los Palmitos, Sampués, San Juan de Betulia, San Pedro y Sincé, representando 2.101 km², con actividades económicas provenientes principalmente en la Ganadería, además de Agricultura e industria (plantas de beneficio) y un aporte relevante del Turismo (Aguilera Díaz, 2005).

En el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2022, se identifican importantes apuestas para impulsar el desarrollo del Departamento de Sucre y para las cuales el gobierno nacional ha previsto aportar alrededor de 17 billones de pesos durante los cuatro años de ejecución del Plan Nacional de Desarrollo.

Los aspectos más relevantes de estas apuestas, se refieren a temas como la equidad, la sostenibilidad, la calidad y eficiencia de los servicios públicos, transporte y logística, identidad y creatividad.

En el contenido de estos aspectos, destacan elementos como el de posicionar al Departamento como destino cultural, turístico y gastronómico del Caribe, con énfasis en el fomento al Emprendimiento Naranja en jóvenes, así como también el impulso a la Inclusión Productiva y la mejora de la Infraestructura Educativa y de Salud.

Un elemento clave para el desarrollo de la sostenibilidad en el Departamento, es la priorización de la recuperación de la dinámica natural hidráulica en la Subregión de la Mojana. Asimismo, para el transporte y logística, se proponen la recuperación de conexiones férreas y corredores viales subregionales, puerto multipropósito en el Golfo de Morrosquillo y consolidación de la zona franca de Sincelejo.

Otro aspecto prioritario que se constituye en un reto para el desarrollo del Departamento, es la mejora en la calidad y eficiencia de los servicios públicos, enfocado en los estudios y diseños de acueductos regionales y ampliación de cobertura en agua potable urbana y rural (DNP, 2019).

Los cuatro últimos Planes de Desarrollo Departamental, han insistido en las apuestas de Competitividad y sostenibilidad como elementos centrales

de las estrategias de desarrollo económico. Sin embargo, es necesario articularlas de forma más consistente, con las estrategias e inversiones en infraestructura de vías y de apoyo al desarrollo productivo, como sistemas de riego, almacenamiento, procesamiento y transporte de la producción de bienes agropecuarios y asociados a los recursos de las Subregiones.

Asimismo, desde el punto de vista social y político, la experiencia ha mostrado importantes potencialidades de avances, si se fortalecen las organizaciones de productores, comercializadores y de agentes de asistencia técnica de apoyo particulares o vinculadas a entidades nacionales, departamentales o municipales, además de la organización de las comunidades en los territorios, para construir visión compartida del desarrollo social y económico, con objetivos colectivos de conciliación de intereses y solución de conflictos por vías pacíficas, para un desarrollo sustentable, basado en el compromiso y la acción colectiva.

En esa dirección juegan papel importante, como elementos de análisis y visualización general, los estudios específicos sobre cadenas productivas y/o de valor por productos, o Subsectores de actividad económica, al igual que la construcción de escenarios prospectivos con actores y expertos arraigados en las correspondientes comunidades e instituciones de la sociedad sucreña, que perfilen los desafíos y retos claves, para construir un futuro deseable, con horizonte de mediano y largo plazo.

Referencias

- Aguilera-Díaz, M. M. (2005). La economía del Departamento de Sucre: Ganadería y Sector público. *Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana*; No. 63. https://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-63-VE.pdf
- Aguilera-Díaz, M. M. (2013). Montes de María: una Subregión de economía campesina y empresarial. *Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana*; No. 195. https://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/dtser_195.pdf
- Consejo Privado de Competitividad. (2019). *Índice Departamental de Competitividad*. Bogotá. Recuperado de <https://compite.com.co/indice-departamental-de-competitividad/>

- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, [DANE]. (2019b). Cuentas nacionales departamentales: PIB por Departamento, Información 2018 preliminar Recuperado de: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2015/2018-preliminar-Actividad_economica_resultado_2018.xlsx
- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, [DANE]. (2019a). Censo Nacional de Población y Vivienda Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivienda-2018>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, [DANE]. (2018). Encuesta Anual Manufacturera CIIU Rev.4. Fech Recuperado de: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2015/2018-preliminar-Actividad_economica_resultado_2018.xlsx
- Departamento Nacional de Planeación. (2019). Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Plan-Nacional-de-Desarrollo-estima-inversiones-para-Sucre-por-cerca-de-16-9-billones.aspx>.
- World Economic Forum, [WEF]. (2019). The Global Competitiveness Report 2019, recuperado de http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf.
- Gobernación de Sucre. (2016). Plan departamental de desarrollo de Sucre 2016-2019. Sucre progresa en paz. Gaceta departamental de Sucre No. 683, Junio 2016. Sincelejo.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, [MADR] (2019), Base Agrícola EVA, recuperado de https://www.minAgricultura.gov.co/MinAgricultura_Expomilan/Pages/default.aspx
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, [MINCIT], (2020), Perfiles Económicos Departamentales Oficina de Estudios Económicos, Enero 2020 recuperado de <http://www.mincit.gov.co/getattachment/de055b12-9d7b-4673-8cdd-97cf488dbd54/Sucre.aspx>.