

CAPÍTULO I

**ASPECTOS GENERALES DE LA
SUBREGIÓN GOLFO DE MORROSQUILLO**

CONTEXTO DE LA SUBREGIÓN GOLFO DE MORROSQUILLO

Municipio de Santiago de Tolú

La subregión del golfo del Morrosquillo está conformada por varios municipios entre los cuales, se encuentra el municipio Santiago de Tolú, ubicado geográficamente al noroeste del departamento de Sucre. Este a su vez, posee cinco corregimientos como son: Pita Abajo, Pita en Medio, Puerto Viejo, Santa Lucía y Nueva Era. Limita al norte, con el municipio de San Onofre, al sur, con el municipio de Coveñas y San Antonio de Palmito, al este, con los municipios de Tolviejo y el municipio de Sincelejo y al Oeste con el Mar Caribe. Además de esto, este importante municipio se encuentra situado entre las siguientes coordenadas:

Latitud Norte: Desde los 09° 21' 00" hasta los 09° 40' 00"

Longitud Oeste: Desde los 75° 26' 00" hasta los 75° 44' 10"

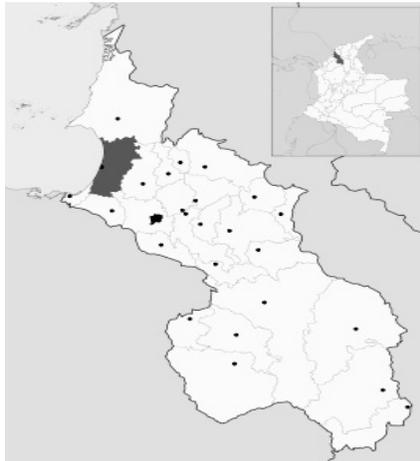


Ilustración 1. Localización geográfica del golfo de Morrosquillo

Fuente: *Google imágenes*

Aspectos naturales y ambientales en Santiago de Tolú

Clima

El clima en este municipio, se clasifica típicamente tropical, el cual puede ser influenciado por vientos alisios que pueden imperar en algunos meses del año, los cuales determinan variaciones en la humedad, estableciendo de esta manera las condiciones climáticas a lo largo del año. En lo concerniente al relieve, presenta ciertas variaciones debido a que en las zonas costeras existen llanuras con alturas muy cercanas al nivel del mar, al sur cuenta con una población de manglares (Ciénaga de la Caimanera), al norte la Ciénagas de La leche y Trementino, al Oriente, las serranías de los Montes de María, que por su topografía de colinas, produce la propagación de corrientes transitorias de agua, que existen en el invierno y se secan en el verano, con pendientes suaves y cursos muy cortos.

Temperatura

Se refleja un promedio constante durante todo el año de 28° C., durante las temporadas secas del año (enero- marzo y agosto-septiembre), la media es del orden de los 26,6°C y para los períodos de invierno (abril a junio, y de julio a noviembre) se tiene un promedio de 25,9°C. La temperatura térmica hallada es de 26°C con máximas de 39,8°C y mínimas de 15.5°C.

Hidrografía

Este municipio, se caracteriza por contar con una rica fuente hídrica potencial, compuesta por las microcuencas del Arroyo Tumba Frailes, las microcuencas Ciénaga de Trementino, las de la Ciénaga de La Leche, las del Arroyo Angarilla, las microcuencas de Arroyo Verde y las del Arroyo de Pichillín esta última es considerada como el principal cuerpo de agua del municipio, en lo concerniente a la hidrología marítima, está conformada por la parte del mar caribe que alcanza el Golfo de Morrosquillo.

Flora

La vegetación del municipio, se caracteriza por la presencia de bosques muy secos y un gran ecosistema de manglares, como son: el mangle blanco

y el mangle rojo, los cuales se encuentran en vía de extensión, puesto que su presencia está sujeta a niveles freáticos altos e intercambio de agua dulce y salina. Existen otras especies presentes entre ellas están: el mangle de humo, el totumo, el matarratón, el caracolí, el roble, el guayacán, los cuales se pueden ubicar en su mayoría cerca de arroyos y caños. Así mismo, la flora marina está representada por hermosos arrecifes de corales cercanos a la costa donde se evidencia una gran diversidad de algas rojas y verdes.



Ilustración 2. Mangle rojo y Mangle blanco

Fuente: (*mangle rojo y mangle blanco*)

Fauna

Es considerada con un área rica en especies, especialmente el área de la Ciénega, la cual cuenta con diversas especies de mamíferos, aves, peces, reptiles y en lo que respecta a la avifauna es apetecida por su variedad (pelicanos, Tijeretas, Gallito de ciénaga, Garrapateros, Martín pescador, Patos, Garza ganadera, Garza real, Pisingo, Gallinazo, gaviotas, flamencos, gavilanes, babillas, gaviotas, iguana, mono colorado, mico titi, zorras, guartinajas, ardillas). En cuanto a la fauna marina existe gran diversidad de especies como la mojarra prieta, mojarra roja, mojarra conga, pargo rojo, pargo prieto, mero, lebranche, cojinúa, jurelete, cojinúa, congo, isabelita, sábalo, mejua, arencón, entre otras.

Extensión

El municipio, está compuesto por un área de extensión geográfica de 30.122 hectáreas aproximadamente, lo que representa un 2,6% del área departamental, en donde a la zona urbana le corresponde un área de 865

hectáreas y a la zona rural un área de 29.257 hectáreas. Así mismo, la franja costera sobre el mar Caribe, está ubicada en la zona urbana y tiene una longitud aproximada de 16,5 kilómetros.

Estructura espacial del municipio

La superficie del territorio municipal está conformada espacialmente por las siguientes áreas: las áreas de producción económicamente sostenible, representadas por un área de 22.408,65 hectáreas equivalente al 74,4% del total del territorio y las áreas naturales protegidas, con una extensión de 7.713,70 hectáreas, lo que equivale al 25,6% de la superficie municipal.

Zona Urbana

Dentro de la zona urbana, existe la franja longitudinal sobre la zona costera, es ocupada principalmente por el turismo y la población nativa, la tendencia en los últimos tiempos es a la desagregación de los poblados y a la localización de la población en asentamientos lineales no concentrados. Está conformada por seis Subzonas, más el núcleo densamente poblado, las cuales se relacionan a continuación:

Tabla 2. Clasificación de las Subzonas en el Área Urbana.

ZONA	SUBZONAS	AREA (hectárea)	%
URBANA	Guacamayas	35	4,0%
	Alegrías	16	1,80%
	Francés	104	12,00%
	Núcleo densamente poblado	457	52,80%
	La Perdiz- La Loma	176	20,30%
	Palo Blanco	77	8,90%
TOTAL		865	100%

Fuente: *elaboración propia a partir de datos de la Secretaría de Planeación Municipal - POT.*

Núcleo Densamente Poblado

Santiago de Tolú, considerado como el municipio más poblado de la región del golfo de Morrosquillo, presenta una estructura espacial de cuadrícula española, el cual se articula alrededor de un eje lineal representado por dos calles paralelas que se convierten en las vías de penetración. Es la subzona principal de la zona urbana y tiene un área de 457 hectáreas, equivalente al 52,8% del total de dicha zona, y sobre ésta, se determinan los indicadores de cobertura para los servicios públicos, la educación y la salud.

Paralelo a la playa y perpendicular a estas vías, se desarrolla un segundo eje que articula el turismo y las industrias pesqueras, este eje está limitado en su longitud por el arroyo Pichillín al Sur, y el arroyo Guaní al Norte.

Áreas Corregimentales

Esta parte del municipio, está constituido por pequeños asentamientos, los cuales presentan características similares, ubicados de manera dispersa entre sí, pero debido a su ubicación geográfica, la tenencia de la tierra, la influencia socio cultural y étnico hacen la diferencia la una de la otra.

Centros Rurales

Están conformados generalmente por grupos humanos con ingresos económicos mínimos los cuales, además de esto carecen de algunos servicios públicos.

Aspectos Socioeconómicos del Municipio

Población

La población de este municipio, se caracteriza por una mezcla de tres grupos raciales (negros, indios y blancos), predominando la raza negra. Aunque por ser un sector turístico, se ha generado la mezcla de razas del interior del país. Según la población proyectada por el DANE para el año 2016, es de 33.871 habitantes de los cuales 16.854 son hombres (49,79%) y 17.017 son mujeres (50,21%).

Salud

En materia de salud, Santiago de Tolú no se encuentra certificado actualmente, este municipio cuenta con la ESE Hospital local Santiago de Tolú que de primer nivel, la IPS TOLÚ SALUD, con servicios de I y II nivel ofreciendo consultas de pediatría ginecología, medicina interna, ortopedia y con una prestación de urgencia las 24 horas y la IPS SALUD SOCIAL SSA con un primer nivel de atención en salud.

El hospital local de este municipio ha sido muy insuficiente para satisfacer las necesidades de su población, debido a la falta de infraestructura, la falta de profesionales al servicio de la salud y la escases de medicamentos, han debilitado es sector, a esto se le suma, la carencia de equipos tecnológicos de punta que garanticen un mejor servicio a la comunidad.

Agua Potable y Saneamiento Básico

El servicio de agua es suministrado por la empresa Aguas del Morrosquillo S.A E.S.P., la cual se abastece de la captación de aguas subterráneas y fuentes superficiales cercanas, cubriendo así la zona densamente poblada de la cabecera municipal. Las subzonas de Palo Blanco, La Perdiz-La Loma, El Francés, Alegría y Guacamaya, carecen de este servicio, estas se autoabastecen mediante la extracción de agua en pozos subterráneos. En la Zona Rural, todas las cabeceras corregimentales poseen acueducto, los cuales se abastecen de pozos profundos.

Alcantarillado

Este servicio es brindado en la zona densamente poblada, para el caso de las sub-zonas que hacen parte también del área urbana como son: Palo Blanco, la Perdiz- la Loma, Francés, Alegría y Guacamaya, carecen de redes de alcantarillado, los que conlleva a la población de este sector, a utilizar pozos sépticos para resolver la situación. De igual manera, la zona rural tampoco cuenta con el servicio de alcantarillado, los habitantes de esta parte del municipio, se ven obligados a utilizar las famosas letrinas, para así satisfacer sus necesidades, las cuales son consideradas como foco de infección propenso a producir enfermedades entre la comunidad.

Servicio de Aseo

Este servicio es brindado por el único operador, la empresa Aguas Morrosquillo S.A E.S.P, la cual, cobija solo la parte urbana densamente poblada y las subzonas que también conforman la zona urbana con una cobertura entre el 85% y 95%, la zona rural carece de la prestación de este servicio. En los meses de temporadas turísticas, aumenta la producción de basuras en un 150% más de lo que normalmente se produce, debido a la gran ocupación hotelera.

Servicio de Energía Eléctrica

Este servicio, es suministrado por la empresa ELECTRICARIBE S.A. E.S.P., el cual alcanza en un 100% el núcleo densamente poblado y su cobertura en la zona rural es de un 99,5%.

Alumbrado Público

La cobertura en casco urbano es de un 95%, mientras que en la zona rural es de un 70%, para el caso de los parques se cuenta con un 90% de iluminación.

Servicio de Gas Natural

Es realizado por la empresa SURTIGAS S.A. E.S.P., considerado como el servicio más eficiente del municipio, atendiendo aproximadamente a más de 5.110 usuarios y con una cobertura estimada del 80,8%. La zona rural hasta la fecha no cuenta con este servicio.

Servicio de Telefonía Fija y Comunicaciones

Este servicio es ofertado por dos empresas: MOVISTAR Y EDATEL. A pesar de estas grandes competencias, el servicio de telefonía fija sigue latente en el municipio.

Vivienda

De acuerdo al último censo realizado por el DANE en el año 2015, el déficit cualitativo de vivienda en este municipio en lo relacionado al Piso, hacinamiento, servicios públicos y cocina, es del 48,2%, lo que equivale a 3.079 hogares, de los cuales 2.399 están en la cabecera urbana y 680 en la

zona rural. De la misma forma, el censo revela también, la existencia de un déficit cuantitativo de vivienda del 19,2% equivalente a 1.228 hogares, de los cuales 956 pertenecen a la zona urbana y 272 a la zona rural.

Actividades económicas

Es importante resaltar que las actividades económicas, están relacionadas con el aprovechamiento de los recursos naturales con que cuenta el municipio, dentro de estas actividades se encuentra, una de tipo pecuaria muy importante en esta región, la cual está representada en ganaderías de excelente calidad, realizada por una mano de obra muy baja en las fincas, parcelas y haciendas de algunos habitantes. Una actividad agrícola que, aunque es poca, ha sido reemplazada por la ganadería debido a que esta última, es considerada como una inversión más segura y de menor riesgo.

Por otro lado, se encuentra una actividad pesquera artesanal, la cual va cada día en decadencia, pues los constantes cambios climáticos y la contaminación generada por el derramamiento de crudo hacen que esta sea menos posible.

Así mismo, existe una actividad portuaria reflejada en la exportación del cemento y de camarones, y un desarrollo turístico fundamentalmente marítimo, donde interactúan diversas actividades de tipo hotelera, de ocio y restaurantes. Las cuales se ven afectadas por los aspectos sociales que golpean al municipio lo cual trae como consecuencia el estancamiento de este sector.

Turismo

Si bien es cierto, el turismo genera la mayor fuente de empleo informal en el municipio, el cual aumenta con la llegada de los turistas en las épocas de temporadas altas, el desarrollo turístico estaba siendo afectado por la inseguridad que en los últimos años venía enfrentando este sector. Sin embargo, han llegado inversionistas que ven en esta parte un potencial gigante para generar recursos; éstos, han invertido en la construcción de 4 nuevos hoteles dentro de los que se destaca el Hotel Soleira.

Según información suministrada por la Secretaría de Turismo, la nueva administración en cabeza del alcalde, empezó a contrarrestar este

aspecto negativo de mucha importancia para el desarrollo de esta actividad, a través del aumento del pie de fuerza, batidas en los barrios y patrullajes logrando así más control y seguridad en el municipio.

La administración municipal, tiene prioridad, en invertir a través de su plan de desarrollo 2016-2019, en proyectos que apunten a vender el turismo en este municipio, entre los cuales están: “Formación en agentes promotores”, el cual está relacionado a la recuperación de la confianza del turista. “Apoyo logístico para la contratación de informador o informadores turísticos que permitan el fortalecimiento de los puntos de información (PIT)”, se busca afianzar y expandir estos puntos de información turística los cuales están ubicados en diferentes puntos estratégicos (parque principal del municipio y en la plaza Majagual de Sincelejo). “Fortalecimiento organizacional, asistencia y apoyo al gremio organizado de ciclistas y carperos dedicados a la prestación formal de servicios turísticos y transporte libre de contaminación”, a través de esto, buscan mejorar el servicio, brindándole formación a este gremio, como por ejemplo en saber los decibeles permitidos para el uso de los equipos que usan en sus vehículos, para ambientar el recorrido del turista mientras se transporta hasta su destino. Así como también, apuntan al ordenamiento de playa, la demarcación de la misma, ofertar deportes turísticos, elaborar rutas turísticas e implementar casetas para salvavidas entre otras.

Según la secretaria de Turismo, las playas de este municipio son apetecidas por ser un mar de aguas cálidas con pocas corrientes marinas.

De acuerdo al inventario turístico del año 2009, se cuenta con 224 establecimientos que prestan el servicio de hospedaje (hoteles, cabañas, apartahoteles), de éstos solo 10 tienen el registro nacional de turismo, así mismo existen 2.224 habitaciones con un total de 7701 camas a nivel general.

Agricultura y pesca

El área cultivada para el año 2014, alcanza unas 780 hectáreas, las cuales están representadas en los cultivos de arroz, ñame, yuca, plátano, maíz, y frutales como mango, guayaba, coco, cítricos y patilla, es importante destacar que la zona rural lo que más siembra es la yuca, estos cultivos logran utilizar anualmente alrededor de 220 hectáreas sembradas; para la

explotación ganadera a diferencia del área agrícola, el área utilizada suma aproximadamente 26.500 hectáreas.

Santiago de Tolú, registra una población de pescadores artesanales de 336 personas, agrupados en distintas agremiaciones legalmente constituidas. Esta actividad es limitada solo a la franja del mar continuo a la costa.

Infraestructura

Según el diagnóstico realizado por la Secretaría de Planeación municipal, de los 52,4 kilómetros de vías terciarias con que cuenta el municipio, aproximadamente 36 km equivalentes al 68,7%, necesitan ser mejoradas para así, garantizar una óptima y buena movilidad. De igual forma, los 21 km de vías a cargo del municipio requieren ser restaurados en su totalidad. En lo que concierne al tránsito y movilidad, el municipio no cuenta con un plan de movilidad, según lo estipulado en el literal A del artículo 9º de la Ley 388 de 1997, así como también carece de una buena señalización en las calles tanto en la zona urbana como en la rural.

Terminales portuarios

El principal terminal portuario con que cuenta el municipio es el de la Sociedad Portuaria Golfo de Morrosquillo S.A., operado por COMPAS, el cual se utiliza para la exportación de cemento y materiales pétreos. Cuenta con un excelente potencial para exportar hidrocarburos y adicional al manejo de carbón/coque, se está modernizando para especializarse en la movilización de cargas a granel, vehículos, carga de proyectos y carga general.

En el norte del municipio, está ubicado el muelle de la empresa Pestolú, el cual consta de una infraestructura pertinente para el manejo de productos obtenidos por embarcaciones muy pequeñas. Además se cuenta con una estructura inconclusa donde opera el muelle turístico, el cual es utilizado para el transporte de pasajeros y turistas con destino a las islas de San Bernardo y alrededores.

Terminal Aéreo

Este municipio cuenta con el Aeropuerto Regional Golfo de Morrosquillo, manejado por la Aeronáutica Civil, este aeropuerto, realiza operaciones de tipo comercial y de carga. En la actualidad, ofrece una ruta comercial con vuelos diarios a los destinos Medellín – Tolú – Medellín, los cuales son incrementan hasta en 3 y 4 vuelos diarios debido a las temporadas altas.

Transporte Terrestre

No se cuenta con una terminal de transporte que cobije todas las empresas que ofrecen este servicio intermunicipal, así como tampoco el municipio cuenta con servicio de transporte urbano legalizado, los habitantes utilizan las famosas bicitaxis las cuales son muy apetecidas por los turistas.

Municipio de Coveñas

El municipio de Coveñas está situado en la subregión Golfo de Morrosquillo al norte del Departamento de Sucre, a la cual también pertenecen los municipios de Santiago de Tolú, San Onofre, San Antonio de Palmito y Tolviejo. Tiene una extensión total de 7.414 Km² de los cuales 2.214 Km² corresponden a la zona urbana y 5.200 Km² a la zona rural. Limita al norte limita con el Mar Caribe, al sur con los municipios de San Antonio de Palmito -en Sucre- y Purísima -en Córdoba-, al este con el municipio de Santiago de Tolú y al Oeste con el municipio de San Antero -Departamento de Córdoba-. Está compuesto por cuatro corregimientos – Boca de la Ciénaga, El Mamey, El Reparó y Guayabal- y dos veredas –Punta Seca y Torrente-, además del resguardo indígena Torrente Usuario.



Ilustración 3. Ubicación geográfica del municipio de Coveñas en el Departamento de Sucre.

Fuente: *Google imágenes*

El municipio cuenta con una infraestructura hotelera, en donde son características las cabañas particulares y de alquiler, además se encuentra ubicada la base de entrenamiento de la Infantería de Marina y el terminal petrolero terrestre de Ecopetrol.

Aspectos Físicos

El municipio presenta un relieve que se caracteriza por la presencia de llanuras y manglares en la zona costera; en el sur del territorio existe la presencia de elevaciones, depresiones y colinas lo que origina la formación de corrientes transitorias de aguas, las cuales existen durante la época de lluvias y se secan en la época de sequía (FUNDASETUR, 2009).

Predomina un clima cálido seco con temperaturas que oscilan entre los 18 y 38 grados Celsius. Se presenta una época de sequía desde el mes de noviembre al mes de abril y una época de lluvias de mayo a noviembre (Tinoco, 2009).

En el aspecto hidrográfico, el territorio está bañado por el Mar Caribe y cuenta con una variedad de cuerpos de agua conformados por los arroyos Amansa Guapo, El Silencio y Villeros, los pantanos de la Marta, la ciénaga La Caimanera y la represa de Villeros. Existen espejos de agua caracterizados por ser zonas cenagosas en donde se conforman manglares y humedales. Las zonas de manglares están ubicadas al norte del municipio y en los

territorios comprendidos entre la Primera Ensenada y la Isla de Gallinazo, estos conforman un ecosistema con una alta biodiversidad los cuales tienen un uso restringido para el ecoturismo y para la recuperación, protección y conservación del medio ambiente.

Población

Coveñas posee la menor cantidad de habitantes de los municipios que conforman la subregión Golfo del Morrosquillo, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE – la población estimada para el año 2016 es de 13.779 personas, de las cuales 3.888 corresponde a población ubicada en la cabecera municipal y 9.891 a la zona rural (DANE, 2016).

Tabla 3. Población total Subregión Golfo del Morrosquillo año 2016.

Municipio	Cabecera municipal	Resto	Total Población
Coveñas	3.888	9.891	13.779
Santiago de Tolú	27.842	6.029	33.871
San Antonio de Palmito	5.450	8.503	13.953
Toluviejo	5.453	13.442	18.895
San Onofre	25.550	25.097	50.647

Fuente: *Elaboración propia a partir de proyecciones poblacionales DANE. 2016*

El municipio posee una población equilibrada en lo referente al sexo de sus habitantes, de los cuales el 50.6% son hombres y el 49.4% son mujeres. Es de resaltar que es una población joven con una tasa de crecimiento positiva en donde la mayoría de la población se encuentra entre las edades de 21 a 30 años lo cual constituye una fuente para el desarrollo de capital humano en el municipio.

En el territorio se encuentra una población flotante que está compuesta por turistas y la población de la Base de infantería de marina; también se encuentra una población que ha sido víctima de la violencia. Según datos del Registro único de Víctimas, existen 1.024 personas que hacen parte de esta caracterización en donde el 73% son desplazados por la violencia.

Aspectos Sociales

Necesidades Básicas Insatisfechas

El índice de necesidades insatisfechas muestra las condiciones de vida de los habitantes de un territorio como son vivienda inadecuada, hacinamiento, dependencia económica y falta de conexión a servicios públicos, principalmente en lo relacionado con el acceso a los servicios de agua potable y alcantarillado (Departamento Nacional de Planeación - DNP, 2010).

De acuerdo a los datos del censo del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas Coveñas presenta el segundo menor porcentaje de la subregión Golfo del Morrosquillo con un 56.20% de necesidades básicas insatisfechas.

Tabla 4. Población con Necesidades Básicas Insatisfechas del Golfo el Morrosquillo.

Municipio	% Personas en NBI (Urbano)	% Personas en NBI (Rural)	% Personas en NBI (Total)
Coveñas	71,12	50,5	56,2
Santiago de Tolú	43,03	64,77	47,46
San Antonio de Palmito	55,19	84,92	73,37
Toluviejo	44,29	60,37	55,85
San Onofre	62,13	66,88	65,1

Fuente: Elaboración propia a partir de DANE- Censo de población 2005.

Se presenta un mayor porcentaje de necesidades básicas insatisfechas en la cabecera municipal, de igual forma el índice del municipio está por encima del índice nacional, de acuerdo al censo del 2005.

La tabla muestra que en la cabecera municipal los índices más altos corresponden a los componentes de Servicios y Hacinamiento, en el resto del municipio los componentes con mayor porcentaje son Vivienda y Dependencia Económica, lo que demuestra la dificultad que tiene a

población de las áreas rurales y urbana para tener acceso a los servicios públicos y sociales (Plan de Gestión Ambiental, 2014).

Tabla 5. Necesidades Básicas Insatisfechas del municipio de Coveñas.

	Cabecera	Resto
% de personas en NBI	71,12	50,5
% de personas en miseria	28,4	22,71
Componente vivienda	9,35	32,98
Componente servicios	56,38	2,26
Componente hacinamiento	31,74	19,01
Componente inasistencia	0,32	1,25
Componente dependencia económica	12,4	24,25

Fuente: *Elaboración propia partir del Plan De Gestión Ambiental Municipal. 2014.*

Servicios Públicos:

Aseo, Acueducto y Alcantarillado

El servicio de aseo tiene una cobertura del 100% en la zona urbana y un 60% en la zona rural, esto se debe a la dificultad para el ingreso del vehículo recolector en las comunidades que están más alejadas y por el mal estado de las vías de acceso a estas comunidades.

El acueducto es surtido por una fuente de agua subterránea y las represas Villeros y Torrente; el municipio tiene una cobertura de un 95% en redes (Plan de Desarrollo Municipal, 2016). El servicio de agua no es eficiente en materia de calidad del agua, cantidad suministrada y además el servicio prestado no es continuo.

El sistema de alcantarillado presenta deficiencias en su operación, esto ocasiona que en algunos sectores se presenten rebosamientos. La cobertura del alcantarillado en la zona urbana es de un 80%, el sector rural no cuenta con alcantarillado, en la actualidad utilizan sistemas de letrinas que no están en buenas condiciones.

En el municipio la empresa Aguas del Golfo S.A.S operaba el sistema de aseo, acueducto y alcantarillado, pero entró en proceso de liquidación

por lo que en la actualidad estos servicios son prestados por dos empresas, SERCOV S.A.S quien presta el servicio de Acueducto y alcantarillado e INTERASEO S.A.S quien presta el servicio de aseo.

Coveñas actualmente no está certificado en agua y saneamiento básico por la Superintendencia de servicios públicos debido a que no presentaron los respectivos reportes a esta entidad, sin embargo se ha construido una red que distribuye agua a la zona rural y la zona urbana.

Energía Eléctrica

El municipio cuenta con una cobertura de energía del 95%, pero a pesar de esto, el servicio es deficiente en cuanto a la calidad y continuidad, debido al mal estado de las redes y porque los transformadores no tienen la potencia necesaria para la cantidad de usuarios que demandan el servicio. La cobertura en alumbrado público es de un 60% en todo el municipio.

En cuanto al alumbrado público, la cobertura se encuentra en un 60% en todo el municipio (Plan de Desarrollo Municipal, 2016).

Gas Natural

El municipio cuenta con una cobertura de un 61% en el servicio del gas, el cual es suministrado por SURTIGAS S.A, quien además presta el servicio de instalación de redes y suministro. Algunos sectores de la zona rural no cuentan todavía con este servicio.

Infraestructura Vial

El municipio de Coveñas cuenta con una infraestructura vial que se encuentra en las siguientes condiciones:

- La Troncal del Caribe, que es una vía de carácter nacional cuenta con 14.1 km de longitud, se encuentra en su mayor parte deteriorada y es una vía estrecha, la cual provoca invasión de espacio público en época de temporada alta de turismo.
- La vía que de Guayabal conduce hasta Sabaneta, que es de carácter nacional y que cuenta con una longitud de 5.8 km, se encuentra pavimentada y en regular estado.
- Las vías urbanas están en su mayor parte pavimentadas pero en algunos sectores están destapadas y en mal estado.

- En el sector rural se encuentran 30.1 Km de vías sin pavimentar, 1.4 KM sin balastrar y 19.9 pavimentadas pero en regular estado.

Salud

El municipio no está certificado en salud, además, la entidad encargada de prestar los servicios de salud de primer nivel a la población está en liquidación, por lo que el departamento de Sucre es el que ejecuta las actividades de salud pública. Se presentan deficiencias en infraestructura hospitalaria, difícil acceso de las poblaciones que viven en las zonas más alejadas y no se cuenta con algunos servicios especializados.

La Base de Entrenamiento de Infantería de Marina cuenta con un hospital naval de primer nivel de atención para su personal en donde se prestan servicios de consulta de urgencias, consulta médica general, consulta de odontología, laboratorio clínico, promoción y prevención, toma de citologías, nebulizaciones y vacunación.

Aspectos Institucionales

Desempeño Fiscal

El desempeño fiscal permite analizar cómo ha sido el manejo que los alcaldes y gobernadores le han dado a las finanzas públicas. Las finanzas de las entidades territoriales se miden en función de su capacidad para responder y solventar sus finanzas, basado en el comportamiento de sus deudas, de la generación de recursos propios, de sus inversiones públicas y de sus gastos de funcionamiento (CEDEC, 2013) citado por Herrera y Román 2015, para medir el desempeño fiscal se tienen en cuenta cinco niveles (ver tabla) que permiten clasificar a los municipios y departamentos de acuerdo a sus cifras fiscales.

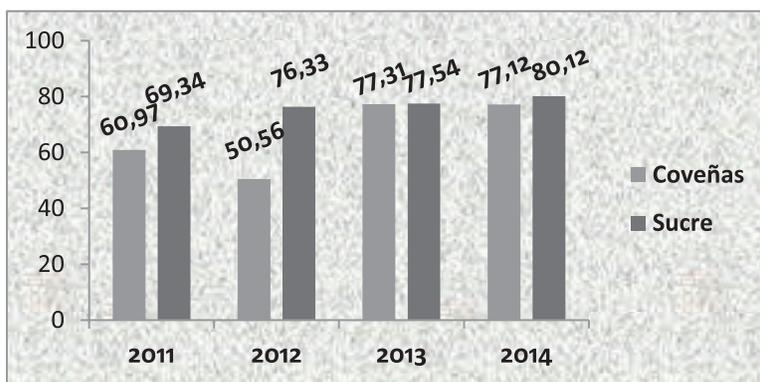
La metodología de evaluación del desempeño fiscal establece 5 rangos de clasificación de las entidades territoriales que van de cero a cien puntos (Departamento Nacional de Planeación, 2013).

Tabla 6. Niveles del desempeño fiscal.

Nivel de desempeño	Rango de desempeño
Solvente	≥ 80
Sostenible	≥ 70 y < 80
Vulnerable	≥ 60 y < 70
Riesgo	≥ 40 y < 60
Deterioro	< 40

Fuente: *Elaboración propia a partir de datos del Departamento de Planeación Nacional – DNP. 2013.*

Para el año 2014, Coveñas registró un índice de desempeño fiscal de 77.12 superior al de los periodos de 2011 y 2012 y similar al del año 2013, lo que lo clasifica como un municipio en un nivel sostenible en su desempeño fiscal debido principalmente al alto grado de inversión por parte de la entidad territorial, la generación de ingresos propios y el alto grado de dependencia de las transferencias y las regalías. En la vigencia 2013, el índice de desempeño fiscal de Coveñas le permitió ubicarse en el segundo lugar a nivel departamental antecedido por la capital Sincelejo.



Gráfica 1: Índice de desempeño fiscal del municipio de Coveñas. 2011-2014.

Fuente: *Elaboración propia a partir de datos del Departamento Nacional de Planeación – PND.*

Coveñas, para la categorización municipal que estipula la ley 617 de 2000, que se determina por el número de habitantes y la capacidad de generar recursos propios por ingresos tributarios y no tributarios,

registró una población de 13.300 habitantes para la vigencia 2016, la cual lo clasificaría como un municipio de quinta categoría, pero registra ingresos corrientes correspondientes a 12.095 Salarios Mínimos Legales Mensuales (SMLM) y tienen un margen de cumplimiento de los gastos de funcionamiento del 40.58%, lo cual constituyen factores que contribuyen a que el municipio se ubique en la sexta categoría.

Transferencias y Regalías

La dependencia de las transferencias y las regalías mide la importancia que estos recursos tienen en relación con el total de fuentes de financiación. Es decir, indica el peso que tienen estos recursos en el total de ingresos y su magnitud refleja el grado en el cual las transferencias y regalías se convierten en los recursos fundamentales para financiar el desarrollo territorial. Un indicador por encima de 60% señala que la entidad territorial financia sus gastos principalmente con recursos de transferencias de la Nación y Regalías (Departamento Nacional de Planeación-DNP, 2013).

De los recursos presupuestales del municipio, las transferencias y regalías tienen alto porcentaje de participación (84,20), esto se debe a la asignación del 8% del 50% asignado a los municipios del departamento de Sucre (Tinoco, 2009).

Aspectos Económicos

El municipio se ha caracterizado por ser una zona que por sus características geográficas, le permite tener como principal actividad económica el turismo de sol y playa, el cual es una de las principales fuentes de generación de empleo en la región. Las actividades económicas que le siguen al turismo son la pesca y las actividades agropecuarias.

Pesca

En el municipio de Coveñas se lleva a cabo la pesca industrial y artesanal, siendo esta última la principal fuente de sustento para un gran número de pobladores, los cuales utilizan la materia prima para su consumo o venta, este tipo de pesca se limita a una franja en el litoral de diez (10) millas, la cual sufre la problemática de la carencia de demarcación de los arrecifes artificiales y la contaminación de la plataforma marina.

Los pescadores artesanales del municipio de Coveñas, están organizados en una Corporación denominada CORPAGOLFO, conformadas por 33 asociaciones del Golfo de Morrosquillo y cuentan con una población de 1.200 familias (Plan de Desarrollo Municipal, 2016), actualmente en el municipio existen 7 asociaciones de pescadores.

La pesca industrial ha venido en crecimiento y la zona la visitan embarcaciones de gran tamaño, este tipo de pesca se realiza en aguas nacionales y continentales; su uso es para la industria y procesamiento de pescado. La empresa que tiene presencia en esta zona es Vikingos, la cual tiene doce (12) áreas de pesca en el Golfo de Morrosquillo y sobre el litoral (Plan de Gestión Ambiental Municipal, 2014).

Agricultura

Es una de las principales actividades de la población económicamente activa. La mayor producción es destinada al autoconsumo, los cultivos de mayor importancia en el Municipio son yuca, ñame, frijol, plátano, ajonjolí, coco, arroz tradicional y maíz.

De acuerdo al Plan de Gestión Ambiental Municipal 2014, que toma datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, el municipio deja de utilizar el 87,1% del área que se debe emplear para la agricultura, lo que muestra una subutilización del suelo debido a la utilización del mismo en actividades distintas a las destinadas.

Tabla 7. Utilización de terrenos para agricultura.

Área para Agricultura (Hectáreas)	Área Utilizada (Hectáreas)	Área sin utilizar (Hectáreas)
2080	269	1.811

Fuente: *Elaboración propia a partir de datos del Plan de Gestión Ambiental Municipal – PNGA. 2014.*

De acuerdo al censo del DANE 2005, el 34,5% de la población de la zona rural se dedica a la agricultura. Esta actividad presenta unas problemáticas que no permite el desarrollo de este sector como son la alta

concentración de la propiedad rural, debido a que el 72% de los predios rurales están compuestos por predios entre 0 y 1 hectárea, mientras que los predios entre 1000 y 2000 hectáreas corresponden al 0.2% de los predios rurales del municipio, además se cuenta con técnicas de cultivo muy rudimentarias y desplazamiento de los campesinos debido a la violencia en las zonas rurales.

Tabla 8. *Distribución de los predios en el Municipio de Coveñas.*

Rango (Has)	Número de Predios	Rango (Has)
0 - 1	452	0 - 1
1 - 3	61	1 - 3
3 - 5	32	3 - 5
5 - 10	34	5 - 10
10 - 15	21	10 - 15
15 - 20	5	15 - 20
20 - 25	16	20 - 25
50 - 100	5	50 - 100
1000 - 2000	2	1000 - 2000
TOTAL	628	TOTAL

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

No existen mecanismos que permitan una óptima preparación de los suelos, por esta razón esta actividad se hace de manera casi artesanal. No se cuenta con una infraestructura que permita llevar a cabo tareas que permitan la competitividad y productividad del sector.

Ganadería

La actividad ganadera se realiza de forma extensiva, en donde se explota en mayor proporción la cría de bovinos de doble propósito. El inventario total de cabezas de ganado es de 3.000, discriminados de la siguiente manera: machos 1,199 y hembras 1,801 (Plan de Desarrollo Municipal, 2016). Además de la cría de bovinos, se dan otras actividades

como la producción de leche, la cual tiene una producción de 219.000 litros anuales aproximadamente, los productores la utilizan para el consumo doméstico y el excedente para la comercialización.

En el municipio también se produce el ganado porcino, esta actividad se hace de manera tecnificada en 5 granjas productoras y de manera tradicional en 6 granjas.

En cuanto a la avicultura, no se cuenta con granjas tecnificadas para esta actividad.

Actividades Industriales

El municipio cuenta con una zona para el desarrollo de las actividades industriales de almacenamiento, transporte y exportación de petróleo crudo, haciendo presencia empresas como Petrocomercial, la cual tiene un terminal ubicado al sur del municipio, Asociación Cravo Norte y Exxon Mobil. Estas empresas demandan mano de obra no calificada, medianamente calificada y calificada, convirtiéndose en ejes generadores de empleo para los habitantes del municipio, habitantes de localidades vecinas y el resto del país.

En Coveñas no existe actividad extractiva, por lo que los materiales utilizados para la construcción deben ser traídos de otros municipios cercanos.

La industria transformadora está compuesta por microempresas de ebanistería, carpintería y panadería.

Turismo

Coveñas cuenta con una ubicación geográfica y elementos naturales y culturales que le permite tener un gran potencial para el desarrollo de la actividad turística. Según datos de la Secretaría de Turismo y Desarrollo Empresarial del municipio, el sector turístico cuenta con 12.500 camas disponibles y anualmente llegan aproximadamente 162.668 turistas, que dejan unos ingresos cercanos a los \$23.656 millones de pesos, distribuidos entre los empresarios, hoteleros, propietarios de cabañas, casas o condominios, organizaciones de guías, informadores turísticos, técnicos en ecoturismo, comedores populares, vendedores ambulantes y otros actores de la economía formal e informal. Las personas trabajan en la actividad

turística lo hacen de manera formal e informal y además participa un gran número de habitantes de municipios cercanos a Coveñas.

El municipio cuenta con un área de uso turístico, en donde se encuentran construcciones adecuadas para el descanso y la recreación de los turistas y visitantes. Se identifican dos temporadas: alta, que corresponde a la época de semana santa, mitad de año y diciembre – enero; y la temporada baja, que se presenta el resto del año. Según Tinoco (2009) en la temporada baja la ocupación desciende hasta el 25% de la capacidad de alojamiento instalada y para la mayoría de cabañas la ocupación es de cero.

El sector es una fuente importante de ingresos para los habitantes del municipio, pero cuenta con problemas a nivel de infraestructura hotelera y aeroportuaria, servicios públicos, conectividad, vías de acceso y promoción de su oferta turística.