

CAPÍTULO V

CAPACIDADES DINÁMICAS EN EL ENTORNO FINANCIERO DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE

El entorno financiero ofrece recursos económicos a los elementos de los demás entornos para el desarrollo de sus actividades de innovación y que comprende tanto entidades privadas como públicas (Amar Sepúlveda, Angulo Cuentas, Ortega Buelvas, & Quintero Maldonado, 2011). Este capítulo se soporta en el desarrollo de los trabajos de maestría titulados Análisis de las estructuras de interfaz presentes en el sistema regional de innovación del departamento de sucre y factores internos y externos que ejercen influencia en las deducciones tributarias en las empresas por segmentos de negocios en el departamento de Sucre.

Adicionalmente se aborda el papel del Estado frente a la gestión para el uso de instrumentos asociados al desarrollo de la actividad emprendedora en el departamento de Sucre. Y se soporta en el trabajo Gestión del Estado frente a la promoción y uso de los instrumentos de política de CTI, por parte del sector empresarial del departamento de Sucre. Caso de estudio: Food Service.

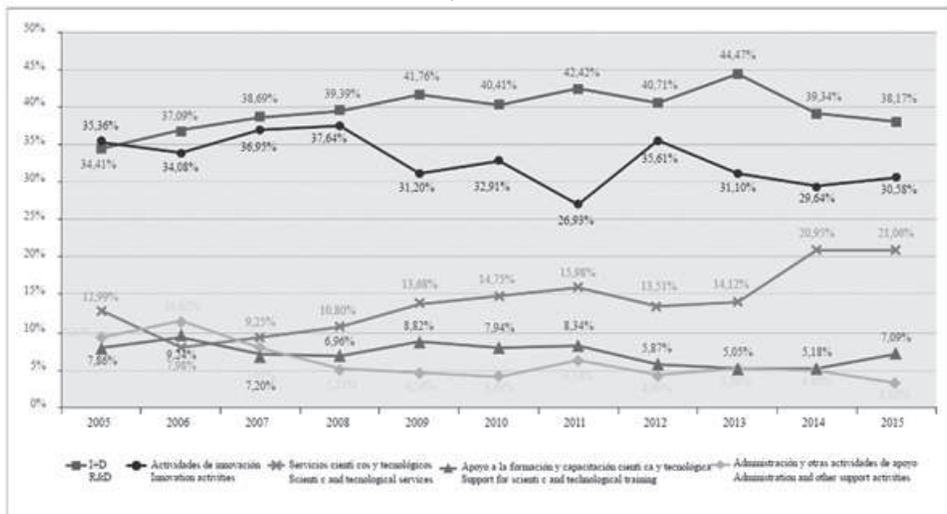
5.1 Contexto para el análisis del entorno financiero

Según información del Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología, en Colombia existe una alta dependencia de la inversión realizada por el gobierno en I+D. En términos generales, gran parte del crecimiento en el desarrollo de actividades de ciencia y tecnología por parte de las empresas se ha dado a través de proyectos financiados por Colciencias, que incentiva la investigación de universidades con empresas. Asimismo, el Sistema Nacional de Aprendizaje (SENA) ha destinado recursos para el desarrollo de programas de competitividad y desarrollo tecnológico que han sido importantes en la dinámica de inversión empresarial en el hoy SNCTI.

Durante los últimos diez años Colombia ha presentado un avance tímido en CTI. A pesar de que el monto invertido en las Actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación (ACTI) tuvo un crecimiento del 40% durante el periodo 2006-2015 y de la creación del Fondo de CTI del Sistema General de Regalías, el país se encuentra a mitad de camino para alcanzar la inversión promedio de América Latina, y debe duplicar dicha inversión en los próximos dos años si aspira a alcanzar la meta del 1% del PIB en 2018.

Por otro lado, la principal fuente de recursos de las ACTI en el país sigue siendo el sector público con 50,2% de la inversión en 2015, mientras que el sector privado aportó el 38,8% y las Instituciones de Educación Superior el 9,5%, tal como lo detalla el siguiente cuadro donde analizado el comportamiento correspondiente a inversión en actividades de innovación, se observa comportamiento decreciente en los últimos 3 años y tan solo aumento en 1,052 % la inversión de 2014 a 2015. Ver Gráfico 27.

Gráfico 27. Distribución de la Inversión Nacional ACTI por tipo de actividad, 2005 – 2015



(Millones de pesos de 2014 / millón COP of 2014). Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología

5.1.1 Instrumentos de financiación de actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación

En Colombia se han desarrollado instrumentos para potenciar el desarrollo de actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación en las empresas, dentro de los principales se destacan:

5.1.1.1 Alianzas para la Innovación

El programa está dirigido a las micro, pequeñas y medianas empresas en regiones previamente seleccionadas y tiene como finalidad incrementar el número de empresas con capacidades de innovación para aumentar la competitividad regional, a través de la promoción de la cultura y la innovación empresarial, la generación de capacidades en gestión de la innovación e implementación de proyectos o desarrollo de prototipos.

5.1.1.2 Sistemas de Innovación

El objeto de este instrumento es seleccionar empresas que estén interesadas en desarrollar capacidades en los componentes claves que impulsan la innovación empresarial para la creación y consolidación de sistemas básicos de innovación en las regiones que se han unido al pacto por la Innovación.

5.1.1.3 Transferencia de Tecnología – OTRIs

La iniciativa busca apoyar a las oficinas de transferencia de resultados (OTRIs) tanto en recursos para su funcionamiento, como con capacidades en temas de negociación, valoración de tecnología, vigilancia tecnológica entre otros servicios de apoyo a la empresa.

5.1.1.4 Transferencia de Tecnología-Spin Offs

Se busca que las universidades tengan un paso a paso de cómo crear este tipo de empresas. Los licenciamientos tecnológicos y las empresas de base tecnológica (Spin- Off) permiten la explotación y uso de tecnologías desarrolladas en las investigaciones científicas.

5.1.1.5 Beneficios Tributarios

Los Beneficios tributarios son un instrumento eficaz para fomentar la inversión en I+D+i y promover la competitividad en las empresas y el desarrollo de investigaciones de alto impacto para el país. Este instrumento desarrollado por el Gobierno Nacional busca ser un incentivo para los actores del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTeI) en el desarrollo de sus proyectos de CTeI otorgando a los inversores o ejecutores, deducciones y exenciones de impuestos. Con la finalidad de reglamentar los beneficios otorgados para CTeI, el Gobierno Nacional crea el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios, quien se encarga de establecer los criterios y condiciones para calificar a los proyectos como de carácter científico, tecnológico y de innovación.

5.1.1.6 Fondo Francisco José de Caldas

El Fondo Nacional para el financiamiento de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación Francisco José de Caldas es un mecanismo financiero que le permite a COLCIENCIAS integrar los recursos públicos, privados, internacionales y de donación para financiar el desarrollo de la Ciencia, Tecnología e Innovación. El Fondo financia programas, proyectos, entidades y actividades de Ciencia, Tecnología e innovación. Y dentro de los beneficios que ofrece tanto al sector público, como al privado, se encuentran: el aumento de los recursos destinados a financiar Ciencia, Tecnología e Innovación, la integración de recursos públicos, privados, internacionales para el desarrollo de proyectos, programas, actividades, instrumentos financieros, fondos de capital, beneficios tributarios por inversiones en desarrollo científico y tecnológico, utilización de nuevos mecanismos para financiamiento de Ciencia, Tecnología e Innovación, transparencia.

5.1.1.7 Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación - FCTeI del Sistema General de Regalías-SGR.

El Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación tiene como objetivo incrementar la capacidad científica, tecnológica, de innovación y de competitividad de las regiones, mediante proyectos que contribuyan a la producción, uso, integración y apropiación del conocimiento en el aparato productivo y en la sociedad en general, incluidos proyectos relacionados

con biotecnología y tecnologías de la información y las comunicaciones contribuyendo al progreso social, al dinamismo económico, al crecimiento sostenible y una mayor prosperidad para toda la población. (Art. 29, Ley 1530 de 2012).

5.2 Entorno financiero en el departamento de Sucre

Siguiendo el abordaje teórico desarrollado por Fernández de Lucio y su modelo de los entornos, se tiene que el departamento de Sucre tiene una muy baja, casi inexistente participación en los recursos que desde el Estado se ofertan para el desarrollo de programas, proyectos y actividades de Ciencia, tecnología e Innovación a través de mecanismos tales como deducciones tributarias por actividades o donaciones para CTeI, o exención de IVA por importaciones para CTeI.

Este comportamiento tiene causas estructurales como la casi inexistente cultura innovadora, el bajo nivel de competitividad del tejido empresarial, poca infraestructura, la subutilización de los activos de la empresa, excesivas fallas del mercado (desequilibrios en la oferta y la demanda) y la ausencia inversión en investigación y desarrollo o el desarrollo de capacidades para acceder a estos instrumentos.

También es destacable la falta de coordinación entre las Universidades y los pocos Centros de Investigación existentes con el sector público y el sector empresarial, en conjunto con la poca inversión extranjera y de multinacionales genera un bajo proceso de difusión; y a su vez con el poco recurso humano capacitado y la desconfianza del sector privado con la institucionalidad por la complejidad y la posible burocratización del proceso.

Un elemento a considerar es que el departamento de Sucre cuenta con una estructura económica sustentada en la pequeña y mediana empresa que considera preferible y ventajoso diferenciarse por la disminución de los costos y la utilización de mano de obra barata más que por la calidad o mejoramiento del producto/proceso vía innovación. Adicionalmente, la base de la economía sucreña es agrícola y pecuaria, aunque son actividades económicas consideradas como deficientes debido al poco valor agregado de sus productos o servicios; y por estar tener como objetivo principal

y casi único al mercado interno, lo cual ha determinado ser uno de los departamentos más pobres de la nación.

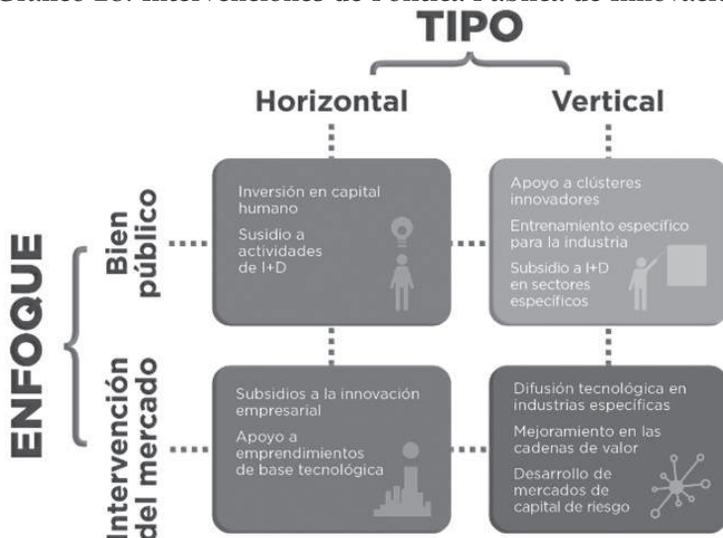
Estudios sobre la economía del departamento de Sucre (Anaya Vélez, 2015; Cluster Development, 2014; Matamoros Rodríguez & Arango Fonnegra, 2016; PROEXPORT, 2014; Reina, Aguilera, Orozco, Yabrudi, & Barcos, 2013) señalan que se ha incrementado el número de pequeños negocios a falta de una industria que demande la oferta laboral de la creciente población; por lo que se crean pequeños negocios de régimen simplificado poco rentables, con poca tecnología y pocos empleados, limitándose a obtener solo aquellas entradas que satisfagan las necesidades familiares; este es un tipo de producción simple, atrasado con respecto al modelo de desarrollo empresarial actual, donde las empresas tienen alta rentabilidad con una gran masa de trabajadores altamente calificados y organizados.

Tal como se mencionó anteriormente, la economía de Sucre se estructura en pequeñas y medianas empresas en su gran mayoría (Anaya Vélez, 2015), esto quiere decir que de acuerdo a la legislación sobre beneficios tributarios actual, el departamento sólo puede competir por el 30% de los incentivos tributarios, lo que niega la posibilidad de incursionar en la mayor parte, es decir el restante 70%.

5.2.1 Financiación de las actividades de Innovación en el departamento de Sucre

Diversas publicaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (Alburquerque, 2015; Angelelli & Llisterri, 2003; Rivas, 2014) indican la existencia de que existe una batería de políticas e instrumentos que básicamente pueden ayudar a compartir el riesgo con las empresas, para que estas se animen a entrar en la carrera de la innovación. Y esas políticas incluyen desde incentivos fiscales hasta subvenciones, financiamiento, y varios otros mecanismos que se podrían combinar para que las empresas estén dispuestas a ser pioneras e innovar, que es lo que la sociedad quiere (Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2017). Gráfico 28.

Gráfico 28. Intervenciones de Política Pública de Innovación



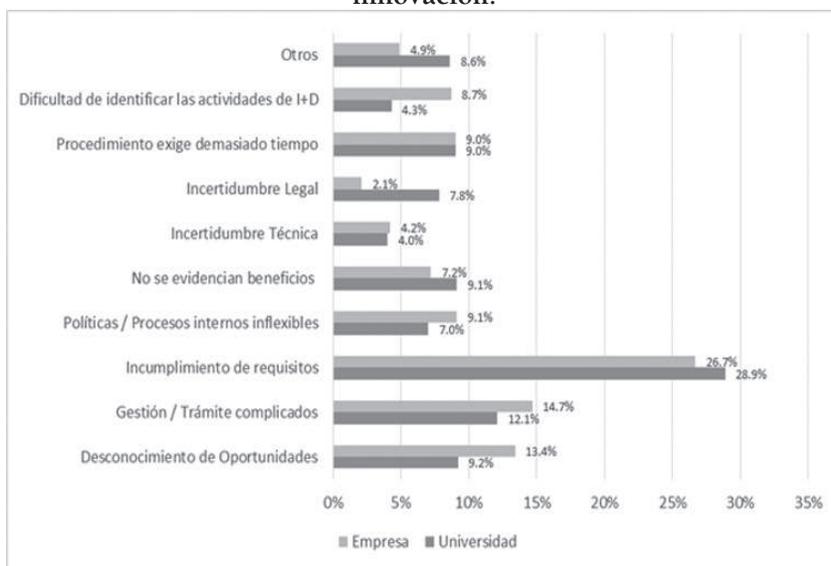
Fuente. (Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2017)

En el departamento de Sucre, las pocas acciones de ciencia, tecnología e innovación que se reportan son desarrolladas por instituciones de educación superior, destacándose el papel activo de CECAR. Los resultados de las entrevistas realizadas en el marco de la investigación a diversas empresas, señalan que las acciones en CTI van de la mano de las IES y su aporte en dinero para el desarrollo de estas actividades, corresponde a una contrapartida que puede ser en efectivo o en especie, según lo determine la convocatoria. No existe en el sector empresarial una destinación específica de recursos para el desarrollo de actividades de ciencia, tecnología e innovación.

En el caso de las Universidades, en la Corporación Universitaria del Caribe –CECAR- la división encargada de la administración de este tipo de recursos es la Vicerrectoría de Ciencia, Tecnología e Innovación y en la Universidad de Sucre, el organismo o división encargado es la Dirección de investigaciones. En términos generales las demás entidades o instituciones del ecosistema de innovación del departamento no tienen un presupuesto determinado para esta actividad, sino que fija un presupuesto para cada proyecto que se vaya a desarrollar.

Las entidades que tienen más organizado el proceso de innovación (Universidades) optan más por la financiación procedente de recursos públicos, dadas las capacidades que han desarrollado y el establecimiento de políticas de largo plazo, que les permite tener el mencionado banco de proyectos. Las que tienen procesos menos organizados y personal menos entrenado tienen dificultades para conseguir la información sobre las convocatorias públicas de financiamiento y también para diligenciar la documentación y cumplir con los requisitos exigidos por las mismas. A pesar de ello, se valora fuertemente el apoyo recibido de los organismos públicos para la financiar la innovación. El Gráfico 29 presenta las principales dificultades señaladas en el estudio para acceder a recursos para la innovación.

Gráfico 29. Principales dificultades para acceder a recursos para la innovación.



Fuente Elaboración propia

El aprovechamiento de recursos destinados a la CTI en las empresas depende en gran medida del conocimiento que el empresario tenga, inicialmente, en los soportes legales orientados a gestionar y destinar dichos recursos. Entre ellos, el gobierno de Sucre resalta el Plan Sectorial de Ciencia y Tecnología, la Ley 1283 Ley de Ciencia y Tecnología, la ley 276, el Documento Conpes 3582, el Acto Legislativo 005, la Ley 1530 del 2012, además de otros acuerdos reglamentarios. El estudio desarrollado

en el sector Food Service señala que sólo 1 de cada 4 empresas nunca ha escuchado de la dinámica de las políticas públicas relacionadas a la Ciencia, Tecnología e Innovación.

5.2.2 Interacción entre los actores del sistema de innovación para la financiación y desarrollo de actividades de innovación

Las entrevistas realizadas a diversos actores del sistema de innovación del departamento de Sucre en el marco de la investigación desarrollada muestran que las empresas, universidades y otros actores del ecosistema de innovación perciben la interacción y vinculación como medianamente activa y que la razón principal de su vinculación con los demás actores se basa en la necesidad de recursos financieros y humanos y no en el establecimiento de relaciones pensadas a largo plazo con beneficios para todos los involucrados.

5.2.2.1 Interacción entre los entornos científico y tecnológico con el entorno productivo

Las interacciones entre las organizaciones de CTI (Universidades y Centros de Investigación) y el sector empresarial son débiles; se generan principalmente desde las universidades hacia las empresas, siendo las modalidades más frecuentes las jornadas de socialización o actualización de tecnologías aplicadas a productos o procesos, y la consultoría.

Existe poca interacción de la universidad con los demás actores del Sistema de Innovación, las cooperaciones que ha logrado en materia de presentación de proyectos y participación en estrategias definidas, son coyunturales y delimitan solo un logro de actividad particular para el alma mater en sus logros, mas no representa una función misional en pos de generar impacto y transformación en conjunto de la realidad del departamento y respuesta a sus necesidades. La mayoría de las empresas señalan que mayormente se relaciona con la Gobernación y universidades y en menor proporción con Parquesoft y con Incubar.

A partir de entrevistas con diversos actores del ecosistema de innovación se identifica que el desarrollo de innovaciones en el sector empresarial es muy bajo y las pocas que se han desarrollado no contemplan el elemento cooperación, la mayor parte de las organizaciones realizan sus

procesos de innovación sin articularse con otros agentes por temor a perder información o que se les adelanten o, porque consideran que instituciones como las universidades trabajan a ritmo lento para dar respuesta a las necesidades que se requieren. Las empresas señalan haber trabajado en cooperación con agentes como Parquesoft e Incubar Sucre y valoran positivamente su actividad, pero consideran que estas instituciones son muy inestables, razón por la cual desaparecen fácilmente.

5.2.2.2 Interacciones entre los entornos científico y financiero

En lo relacionado a las interacciones entre las organizaciones que conforman los entornos científicos y financiero, los resultados del estudio señalan que son muy débiles y se limitan a los recursos a los cuales las universidades pueden acceder a través de las convocatorias existentes. En el departamento de Sucre la principal institución que representa al entorno financiero es la Gobernación de Sucre y es reconocida como la principal financiadora de actividades de ciencia, tecnología e innovación. Esto se debe en gran parte al proceso de financiamiento de becas de formación de alto nivel en maestrías y doctorados y otros proyectos desarrollados.

5.2.2.3 Interacciones entorno productivo y entorno financiero

Como se señaló anteriormente, muchas empresas manifiestan desconocer la existencia de herramientas o instrumentos de fomento a la innovación o de una Política de Ciencia, Tecnología e Innovación. Los que señalan conocer estos instrumentos, manifiestan haberse enterado a través de medios como los volantes, plataformas virtuales, correos electrónicos, publicidad por radio y televisión. Además, por medio de charlas empresariales, reuniones con gremios o capacitaciones con la Cámara de Comercio, algunos eventos del Sena, y otros a través del personal que labora en entidades públicas. Mientras que desde la Gobernación se plasma solo el medio virtual y a través de documentos socializados y discutidos en el seno de la Comisión Regional de Competitividad. Estas diferencias cuestionan el tipo de información que los empresarios perciben como programas de fomento y apropiación a la ciencia, tecnología e innovación.

El Gráfico 30 presenta un resumen del estado de madurez de las interacciones entre los elementos que constituyen el ecosistema de innovación en Sucre y sus principales características.

Gráfico 30. Nivel de madurez de capacidades dinámicas en el entorno financiero y sus interacciones.



Fuente. Elaboración propia

El Gráfico 30 presenta el nivel de madurez de capacidades dinámicas para el entorno financiero y sus interacciones. Uno de los resultados más preocupantes es el 0.8% de participación en el total nacional de uso de instrumentos de financiación de actividades de ciencia, tecnología e innovación por parte de empresas y otros actores del departamento de Sucre. Esto evidencia que este entorno se encuentra desligado de los otros, principalmente por desconocimiento de instrumentos y mecanismos de financiación de actividades de ciencia, tecnología e innovación, y en algunos casos, desinterés por parte de los actores. Se evidencia, la concentración de actividades de CTI en el entorno científico (universidades).

