

NEl departamento de Sucre presenta un bajo nivel de productividad y competitividad, ubicándose en el puesto 21 de 26 departamentos analizados para el año 2016 (Consejo Privado de Competitividad & CEPEC- Universidad del Rosario, 2016). Algunos de los elementos analizados presentan valores muy por debajo de la media nacional, como es el caso de educación superior, eficiencia de los mercados e innovación y dinámica empresarial, entre otros. Estos resultados ubican al departamento en la primera etapa de desarrollo<sup>1</sup> junto a los departamentos de Chocó, Córdoba, Nariño y Caquetá.

Sucre históricamente ha tenido una actividad económica basada en la producción agropecuaria, con poco valor agregado y orientada al mercado interno, lo cual ha incidido en que sea una de las economías más pobres del país (Cámara de Comercio de Sincelejo, 2018). El mismo documento señala que varios factores han restringido el crecimiento económico regional: altas tasas de crecimiento demográfico, bajo encadenamiento de los principales productos de expansión (principalmente la ganadería extensiva), alta dependencia de la demanda interna, concentración en la distribución de la tierra, un alto porcentaje de predios urbanos y rurales carente de títulos y el conflicto armado.

Para el año 2013 en el departamento de Sucre se encontraban constituidas 1.863 empresas de las cuales el 83,46% son microempresas, el 13,25% son pequeñas empresas, 2,8% medianas y 0,48% son grandes empresas. Se evidencia poco Emprendimiento de Base Tecnológica (11 EBT

---

<sup>1</sup> El primer paso de la clasificación de las regiones en etapas de desarrollo es determinar su dependencia económica con respecto al sector minero-energético. Los departamentos cuyo sector minero-energético represente por lo menos 40% del PIB total se clasificaron en la etapa 2. Las tres etapas restantes se determinan a partir del cálculo de un índice agregado que incluye el PIB per cápita (excluyendo el sector minero-energético) y el valor del Índice de Complejidad Económica (Consejo Privado de Competitividad & CEPEC- Universidad del Rosario, 2016).

en los últimos 4 años, 44 % total de empresas tiene menos de 5 años, OLBS) (Cámara de Comercio de Sincelejo, 2018).

El departamento de Sucre ha venido trabajando en la consolidación de acciones tendientes a desarrollar y potenciar las capacidades locales a través de la ciencia, la tecnología y la innovación. Estos esfuerzos se evidencian en documentos tales como el Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015, el cual contempla objetivos relacionados con Ciencia, Tecnología e Innovación y estrategias para materializar dichos objetivos. De igual manera, el Plan Regional de Competitividad del Departamento de Sucre, Visión al 2019 y el Plan Prospectivo Estratégico 2027, Sucre Florece con Liderazgo Caribe y el plan estratégico departamental de ciencia, tecnología e innovación de sucre - Sucre innova, Sucre se transforma-. Otros más específicos como la agenda prospectiva regional de ciencia, tecnología e innovación de Sucre para los sectores agroindustrial y turístico.

Con el objetivo de fortalecer y aprovechar capacidades instaladas a nivel de ciencia, tecnología e innovación, el departamento de Sucre ha realizado significativos esfuerzos a través de proyectos y convocatorias, entre otras acciones alineadas al CONPES 3582 de 2009 – Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y la Ley 1450 de 2011 – Plan Nacional de Desarrollo, con pocos resultados, principalmente debido a la existencia de problemáticas que no permiten la articulación de todos los actores del sistema.

Tal como se mencionó anteriormente, el abordaje de este núcleo problema parte desde el constructo teórico desarrollado por Fernández de Lucio et al. (1996) y se apoya en los trabajos de maestría realizados por el personal vinculado al mismo, así como en los trabajos desarrollados por los jóvenes investigadores que también hicieron parte del núcleo. En este sentido, desde los trabajos de grado de las maestrías, se hace necesario un trabajo multidisciplinario, especialmente desde las maestrías en Gestión de la Innovación (para el estudio y diseño de políticas, sistemas y modelos de innovación), Desarrollo Social (análisis del modelo de inclusión social y cultural), Urbanismo y Desarrollo Territorial (evaluación del impacto de los desarrollos planteados y modelo de desarrollo territorial) y el Master in Business Administration MBA (componente financiero y de mercadeo del modelo de desarrollo planteado).

La hipótesis que se plantea para el desarrollo de estos trabajos de investigación en el marco del Programa de Formación de Alto Nivel es que el nivel de madurez de las capacidades dinámicas de los actores que hacen parte de los entornos que componen el Sistema Regional de Innovación del departamento de Sucre es bajo, sin que se hayan desarrollado conjuntos de todos los actores, ya que sólo se han realizado estudios independientes sin ninguna relación y desde enfoques teóricos diferentes, que no permiten la identificación de oportunidades para generar sinergias entre los actores para mejorar el nivel de competitividad del departamento. En este trabajo se presentan los resultados de analizar el departamento de Sucre bajo el modelo de los entornos y bajo el enfoque de Capacidades Dinámicas orientados al constructo teórico de la Competitividad Territorial.

En lo que sigue de este trabajo, que consta de seis capítulos se presentan los resultados de la investigación realizada sobre el nivel de madurez de las capacidades del departamento de Sucre y su relación con el desarrollo territorial en el departamento de Sucre. El capítulo 1 presenta un acercamiento al contexto de análisis, mostrando la línea base para el desarrollo de las investigaciones que componen el documento.

En el capítulo 2, se realiza una revisión de la literatura sobre capacidades dinámicas y competitividad territorial. A fin de sintetizar resultados, se empleó una metodología que parte del uso de preguntas de orientación que permiten identificar líneas teóricas y autores relevantes en la temática de interés y un análisis cuantitativo para identificar el comportamiento de las publicaciones a través de los años.

El capítulo 3, presenta un diagnóstico de las capacidades dinámicas que se identifican en los entornos científico y tecnológico, y se soporta en los trabajos de maestría titulados: “Papel de las Universidades en el Sistema Regional de Innovación del Departamento de Sucre” y “Diseño de un Modelo de Vigilancia Tecnológica para la Gestión de la Innovación en las Micro y Pequeñas Empresas del Sector Turístico del Departamento de Sucre”. Al igual que el trabajo desarrollado en el marco de un Joven Investigador asociado al proyecto y titulado “Diseño de una Unidad de Vigilancia Tecnológica para el Desarrollo de los Segmentos de Negocio Priorizados en el Departamento de Sucre. Caso de Estudio: Materiales de Construcción”.

En el capítulo 4, y siguiendo con el abordaje del estudio del sistema de innovación del departamento de Sucre bajo la lógica del modelo de los entornos planteado por Fernández de Lucio et al., se presenta un análisis de capacidades dinámicas en el entorno productivo, específicamente en un sector estratégico para el departamento de Sucre como lo es el sector Turismo y tiene como soporte la tesis de maestría titulada “Innovación como Capacidad Dinámica cara Fortalecer la Competitividad de las Empresas del Sector Turismo y Food Service en el Departamento de Sucre”. De igual forma, se cuenta con el aporte del trabajo de maestría titulado “Gestión de la Innovación para Mejorar la Competitividad de las Microempresas Transformadoras del Sector Lácteo del Municipio de San Pedro-Sucre” y que permite tener una visión del sector agropecuario en Sucre.

El capítulo 5. Presenta los resultados del análisis en el entorno financiero: entorno encargado de brindar recursos económicos a los elementos de los demás entornos para el desarrollo de sus actividades de innovación y que comprende tanto entidades privadas como públicas. Este capítulo se soporta en el desarrollo de los trabajos de maestría titulados “Análisis de las Estructuras de Interfaz presentes en el Sistema Regional de Innovación del Departamento de Sucre” y “Factores Internos y Externos que Ejercen Influencia en las Deducciones Tributarias en las Empresas por Segmentos de Negocios en el Departamento de Sucre”. Adicionalmente se aborda el papel del Estado frente a la gestión para el uso de instrumentos asociados al desarrollo de la actividad emprendedora en el departamento de Sucre, soportado en el trabajo “Gestión del Estado Frente a la Promoción y Uso de los Instrumentos de Política de CTI, por Parte del Sector Empresarial del Departamento de Sucre. Caso de Estudio: Food Service”.

Finalmente, en el capítulo 6, se presentan las principales conclusiones y recomendaciones del trabajo, encontrándose un bajo nivel de desarrollo o madurez de capacidades dinámicas en los entornos analizados. En el caso del entorno científico y tecnológico, sólo las universidades realizan procesos investigativos evidenciándose una total desarticulación con el sector empresarial, lo que dificulta el desarrollo de actividades de I+D.

El entorno empresarial señala la importancia de la innovación por su capacidad de generar aprendizaje y promover la competitividad y crecimiento económico, sin embargo, indica la dificultad para llevar a cabo acciones en este sentido, principalmente por falta de recursos. A

pesar de esto, se encuentran algunos resultados que provienen de procesos puntuales (algunos fortuitos), y limitados a las capacidades individuales de las empresas. Lo que se considera una debilidad en la consolidación del sistema de innovación en Sucre.

En lo que respecta al entorno financiero, una de las principales falencias identificadas es la falta de información respecto a oportunidades y procedimientos para financiar actividades de ciencia, tecnología e innovación por parte de las empresas del departamento. Otro importante elemento dentro de este entorno es la falta de capital de riesgo, debido a que sin él, es difícil que se pueda consolidar un sistema de innovación. Por último, a nivel de unidades de interfaz, el departamento de Sucre cuenta con pocas instituciones que desarrollen estas actividades y las pocas que las realizan, las han asumido sin que sean parte de sus funciones.