

Políticas públicas de conciencia ambiental: pilar estratégico de Montería como ciudad sostenible

Estelio José Angulo¹
Mireya Salas de González²
Miguel Eduardo Negrón Fuenmayor³

Resumen

Montería, Capital del Departamento de Córdoba, Colombia, a pesar de ser una ciudad intermedia; posee destacados recursos que le han permitido renovarse, enmarcándose en tendencias actuales como la sostenibilidad global. Su ardua labor, al asumir el desafío de proporcionar calidad de vida bajo un entorno sostenible a una población en constante crecimiento, ha dado frutos, siendo galardonada en diversas oportunidades; sin embargo, el reto continúa ante el cumplimiento de otros indicadores de sostenibilidad. En tal sentido, el objetivo general de este estudio de tipo analítico documental

1 Postdoctorados en Gerencia para la Educación Superior (URBE), Gerencia en las Organizaciones. (URBE), Estado, Políticas públicas y paz social. Doctor en Ciencias de la Educación. (URBE). MSc. Docencia para Educación Superior (UNERMB). Master of Arts, Teorías y Políticas educativas, The Pennsylvania State University (USA). Sociólogo (Venezuela). Docente investigador en la Universidad Católica Luis Amigó (Colombia). Línea de Investigación: Derecho y Sociedad. Grupo de investigación Calidad de Vida del Programa Derecho, Facultad de Derecho y Ciencias Jurídicas. Categorizado por Colciencias nivel Asociado I. Correo: estelioangulo1849@gmail.com Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-5941-2355>

2 Doctora en Gerencia (Venezuela), Magíster en Administración de la Educación Básica (Venezuela). Licenciada en Educación, Diplomado Internacional como Jefe Administrativo (CEAC, Caracas). Directora del Centro de Asesorías Educativas (CEASE). Investigadora adscrita al Centro de Investigaciones y desarrollo de Bioingeniería de la Costa Oriental del Lago (CIDIBICOL-Universidad Politécnica Territorial Zulia UPTZ) en línea de investigación Gerencia en Tecnología Médica. Investigadora acreditada Nivel A2 PEII-ONCTI, Venezuela. Correo: mireyafine@gmail.com Orcid: <https://orcid.org/0000-0001-7740-8723>

3 Postdoctorado en Gerencia para la Educación Superior (URBE). Dr. en Ciencias de la Educación. Profesor Emérito en la Universidad Nacional Experimental Rafael María Baralt (Venezuela). Correo: miguelnegronf@gmail.com Orcid <https://orcid.org/0000-0003-3054-0457>

fue analizar las políticas públicas de conciencia ambiental como pilar estratégico de Montería para posicionarse como Ciudad Sostenible. A partir de la Agenda 2030 adoptada por la Organización de las Naciones Unidas y los Objetivos de Desarrollo sostenible, se examina el Plan de Desarrollo Montería 2016-2019, Plan Maestro de Cambio Climático 2019 y el Plan de Acciones 2032 Montería Sostenible de Cara al Río Sinú, como principales instrumentos de planeación vinculantes a políticas públicas en ambiente y sostenibilidad. Las reflexiones resultantes permiten evidenciar un balance positivo de los alcances y logros en cada documento de política pública y se reconoce la conciencia ambiental como mecanismo político, articulada a la identidad regional y la mejora continua de la calidad de vida de sus habitantes, como estandarte y pilar estratégico filosófico de estas políticas para continuar trabajando apegados al protocolo de ciudad sostenible, por lo tanto, el reto siguiente es la actualización de instrumentos normativos de aplicabilidad de las políticas públicas con énfasis en medidas para crear mayor conciencia y cultura ambiental en la ciudadanía desde un eje educativo.

Palabras clave: ciudad sostenible, política pública, conciencia ambiental, Montería.

Public policies of environmental awareness: strategic pillar of Montería as a sustainable city

Abstract

Montería, Capital of the Department of Córdoba, Colombia despite being an intermediate city; It has outstanding resources that have allowed it to be renewed, framed in current trends such as global sustainability. His hard work in taking on the challenge of providing quality of life under a sustainable environment to a constantly growing population, has borne fruit by being awarded several times; However, the challenge continues in the face of compliance with other sustainability indicators. In this sense, the general objective of this documentary analytical study is to analyze public policies of environmental awareness as a strategic pillar of Montería to position itself as a Sustainable City. From the 2030 Diary adopted by the United Nations Organization and the Sustainable Development Goals, the Montería Development Plan 2016-2019, Climate Change

Master Plan for 2019 and the 2032 Action Plan Sustainable Montería facing the Sinú River, as the main instruments of planning binding to public policies in environment and sustainability. The resulting reflections allow us to show a positive balance of the scope and achievements in each public policy document, and environmental awareness is recognized as a political mechanism, articulated to the regional identity and the continuous improvement of the quality of life of its population as a standard and strategic philosophical pillar of these policies to continue working attached to the Sustainable City protocol, therefore the Next challenge is the updating of normative instruments of applicability of public policies with emphasis on measures to create greater environmental awareness and culture in citizens from an educational axis

Keywords: sustainable city, public policy, environmental awareness, Montería.

Introducción

El tema de la sostenibilidad global expuesto a partir del informe Brundtland en 1987, continuando con la Cumbre de la Tierra de Rio de Janeiro, en 1992; la carta de Aalborg, en 1994; el Protocolo de Kyoto, en 1997; la Cumbre de Johannesburgo en 2002; la Cumbre de Bali, en 2007; la Cumbre climática Mundial de Alcaldes en México 2010; sigue en evolución y teniendo vigencia en la Agenda 2030, adoptada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en 2015 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); como reto impostergable para todos los países en un compromiso continuo al promover y lograr el bienestar de todos sus habitantes a través del cuidado del planeta.

Debido al pronóstico de crecimiento de la población mundial para el 2030 habrá unos 8 500 millones de personas, aunado al crecimiento urbano global que va en aumento desmedido, así como el impacto que ello significa para el ambiente y la calidad de vida en el planeta a mediano y largo plazo. La ONU traza directrices en los ODS como parte operativa de la filosofía de “acabar con la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad” de tal manera, que en la lucha por favorecer el desarrollo global proyecta entre ellos la perspectiva de Ciudades sostenibles.(ONU, Comisión Económica para América Latina

y el Caribe CEPAL - CEPAL, 2016; Fondo de Población de las Naciones Unidas - UNFPA, 2019; Fundación Iberdrola, 2019; Terraza, Rubio & Vera, 2016).

Una ciudad sostenible se identifica como el espacio urbano que proporciona calidad de vida a su población sin comprometer negativamente los recursos que la conforman, por cuanto apuesta por la justicia social en un futuro de prosperidad global. Sin embargo, para definir específicamente lo que se entiende por este término, nada mejor que analizar el concepto emitido por el equipo de la organización Ciudad del Saber (2018, p. 1), quienes exponen:

La ciudad sostenible es una ciudad que recupera y potencia su vida propia, y por tanto la de sus habitantes, mientras favorece la regeneración y el respeto de su entorno natural, así como la cohesión social, la educación para la paz y la integración cultural. Es una ciudad que se construye a si misma tomando como elemento principal, de acuerdo a unos principios económicos, ecológicos y de bienestar, a las personas y equidad social para sus habitantes.

Tal definición reúne no solo la concepción total de la ciudad sostenible, sino las metas planteadas por el ODS 11 en el apartado 11.3 sobre el aumento a futuro 2030; de la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativa; integrada y sostenible de los asentamientos humanos en todo los países; así como también el apartado 11.b sobre el aumento considerable del número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan e implementan políticas y planes integrados para promover la inclusión; el uso eficiente de los recursos; la mitigación del cambio climático y la adaptación a él; y la gestión integral de riesgos de desastres (Naciones Unidas, CEPAL, 2016).

Posicionarse como Ciudad Sostenible constituye un reto para los líderes mundiales. En Latinoamérica ya existe una toma de conciencia como en efecto se evidencia en Colombia, en los casos de Bogotá, Barranquilla, Cali, Ibagué y muy especialmente Medellín como ciudad referente de este tema. Igualmente Montería, capital del Departamento de Córdoba, es una

ciudad intermedia que se ha anotado al desafío de convertirse en Ciudad Sostenible; aprovechando su maravillosa geografía que la cual destaca el río Sinú y una generosa biodiversidad.

Montería está comprometida con el ambiente, al aplicar prácticas agrícolas sustentables, el mejoramiento de la gestión de residuos en todos los niveles, y un plan integral de movilidad sostenible (Aguilar, 2013; El Espectador, 2018). Todo lo cual le ha permitido ser galardonada en reiteradas oportunidades, como lo fue mediante el concurso Desafío de Ciudades, que para el año 2018 tuvo énfasis en el enfoque sostenible de la movilidad, razón por la cual fue premiada con el *One Planet City Challenge*, iniciativa del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF).

No obstante, producto de los desplazados por el conflicto armado colombiano e inserción social por los procesos de paz posconflicto, el territorio presenta asentamientos masivos y creación de barrios muy poco apegados a las urbanísticas, lo cual se convierte en una problemática que debe ser afrontada con políticas públicas, tomando en cuenta lo planteado por Terraza, *et al.* (2016) al asegurar que resulta difícil que el contexto político “pueda adaptarse a un crecimiento exponencial, por lo que se requiere que la forma física de la ciudad, con sus elementos de diseño y planificación, se adapte rápidamente a los cambios y a las necesidades que los ciudadanos requieren” (p. 28). Además, presentan la idea cíclica de la renovación a través de la deconstrucción, adaptando allí el concepto *resiliente*, promovido por la Agenda 2030, a las ciudades sostenibles.

En este contexto se puede reconocer que aún queda mucho por hacer, y las perspectivas de éxito dependen del seguimiento de las políticas públicas en el proceso, de la investigación e innovación constante. Desde tal perspectiva, esta investigación se plantea el objetivo general de analizar las políticas públicas de Conciencia ambiental como pilar estratégico de Montería para posicionarse como Ciudad Sostenible; ello, debido a que los indicadores cada año evolucionan y buscan nuevas soluciones a la superpoblación del planeta, el consumo desmedido, la escasez de recursos naturales, la contaminación y la desigualdad social, entre otros factores (Oxfam Intermón, 2019).

En tal sentido, se analizan algunos de los principales instrumentos de planeación vinculantes a políticas públicas de la Agenda 2030 de la ONU y los ODS, como lo son: el Plan de Desarrollo Montería 2016-2019, Plan Maestro de cambio climático Montería 2019 y el Plan de acciones 2032 Montería Sostenible de Cara al río Sinú.

Metodología del estudio

La metodología asumida para desarrollar el estudio se enmarca epistemológicamente en un enfoque cualitativo, bajo el tipo de investigación analítica documental; caracterizada por la utilización de procedimientos inductivos, investigando de lo particular a lo general, concretamente de carácter exploratoria, inductiva y descriptiva (Ñaupas, Mejía, Novoa & Villagómez, 2014); desde un enfoque de tipo hermenéutico, se utiliza el método de análisis de contenido para lograr el objetivo general de analizar las políticas públicas de Conciencia ambiental como pilar estratégico de Montería para posicionarse como Ciudad Sostenible.

Las unidades de análisis se conformaron con tres (03) de los documentos o instrumentos de planeación vinculantes a las políticas públicas sobre ambiente y desarrollo sostenible: 1) Plan de Desarrollo Montería 2016-2019, 2) Plan Maestro de cambio climático a 2019 y 3) Plan de acciones 2032 Montería sostenible de Cara al río Sinú.

El diseño metodológico se vale de la técnica del análisis de contenido que permite recoger la información de manera metódica, sistemática y objetiva en el texto para luego analizarlo e interpretarlo. En el caso del presente estudio, el propósito es comprender e interpretar las ideas contenidas en cada documento jurídico para contrastar con la realidad lograda a través de la aplicación de sus preceptos. En tal sentido, se presenta la concepción de cada documento y seguidamente se realiza un análisis crítico, buscando inferir las perspectivas derivadas hacia futuras acciones a planificar y ejecutar para lograr el objetivo propuesto por la ciudad de Montería.

Documentos para el análisis de la Conciencia ambiental en Montería como ciudad sostenible

Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

En la Asamblea General de las Naciones Unidas “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible” celebrada en septiembre de 2015, se retoma la premisa de la sostenibilidad en sus dimensiones social, económica y ambiental. En esta se construyen lineamientos de acción contextualizados, donde a Latinoamérica y el Caribe se les presenta el reto de renovarse y transformarse en el crecimiento económico inclusivo, erradicación de la pobreza extrema, reducción de la desigualdad, convertirse en ciudades sostenibles y cambio climático, entre otros aspectos.

Todos los aspectos mencionados se recogen en el documento *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe* publicado por Naciones Unidas, CEPAL (2016) donde se incluyen los 17 ODS y las metas contenidas en la resolución 70/1 de la Asamblea.

Bien llamado hoja de ruta, este documento constituye un referente para autoevaluarse como país en cada uno de los aspectos discutidos, así como también diseñar sus propios planes de acción, programas y proyectos en políticas públicas para lograr tales ODS, suministrando este documento ideas sobre los medios para alcanzar la visión de desarrollo sostenible.

Se cuenta con 15 años a partir de su proclamación para cumplir con la transformación de estilo de vida y desarrollo de los países en compromiso constante con el ambiente; contando con el acompañamiento de la CEPAL en sus funciones analíticas, técnicas y humanas para implementar y dar seguimiento a la Agenda en cada país.

De acuerdo al análisis del contenido de este documento, cada uno de los ODS forma parte del otro y en gran medida se encuentran entrelazados en sus metas; sin embargo, en este estudio nos atañe considerar el ODS 11 sobre las Ciudades y Comunidades sostenibles, que apunta a lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

La idea central del objetivo es la transformación de cada ciudad desde sus raíces culturales e históricas hacia una modernización tanto de estructura como de conciencia global en materia de respeto al ambiente. Renovar, rediseñar, reconstruir y reinventarse aprovechando cada recurso, reduciendo la contaminación, la pobreza, la congestión y los problemas de infraestructura. Para ello, se está consciente que el progreso social y económico sostenible requiere de políticas gubernamentales y financiamiento concretos, por lo cual, cada reforma debe ser fundamentada y totalmente consistente con la Agenda 2030 para una mayor oportunidad de logro de los ODS.

Ahora bien, es importante listar cada una de las metas del ODS 11, por cuanto servirá de cotejo con cada una de las políticas públicas en materia de ambiente y desarrollo sostenible que la ciudad de Montería ha adoptado.

1. De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.
2. De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.
3. De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.
4. Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.
5. De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situación de vulnerabilidad.

6. De aquí a 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los derechos municipales y de otro tipo.
7. De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.
8. Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales fortaleciendo la planificación del desarrollo nacional y regional.
9. De aquí a 2020, aumentar considerablemente el número de ciudades y asentamientos humanos que adopten e implementen políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.
10. Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante asistencia financiera y técnica para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

De esta manera, se continúa la presentación y análisis reflexivo de cada uno de los documentos objeto de estudio, tomando en cuenta siempre las metas antes registradas.

Plan Nacional de Desarrollo Montería Adelante 2016-2019. Análisis reflexivo

El Plan Nacional de Desarrollo “Montería Adelante 2016-2019” (Alcaldía de Montería, 2016) fue diseñado bajo la gerencia pública del Alcalde Marcos Daniel Pineda García. La presentación de este plan comienza con una de las recomendaciones de la Agenda 2030: “La participación de todos los sectores de la sociedad y del Estado para su implementación” (Naciones Unidas, CEPAL; 2016, p. 5).

La recomendación destacada en el plan, está en consonancia con lo expresado por Angulo, Acurero y Salas (2017) sobre la participación protagónica de todos los sectores sociales como columna vertebral de la construcción del poder popular; por cuanto fue elaborado con la participación de los actores sociales de Montería, sector productivo, educativo, cultural, población víctima del conflicto armado, reinserción e indígena por medio de un diagnóstico comunitario, junto a los diagnósticos contenidos en el plan de ordenamiento territorial en el Plan de Desarrollo 2012-2015, el marco fiscal a mediano plazo e información de entes de orden nacional y municipal que sirvieron de apoyo a las ideas de nuevo orden del alcalde y su equipo de trabajo.

El propósito primordial del plan es el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de los habitantes de Montería como municipio, mediante la aplicación con eficiencia, eficacia, racionalización y transparencia de los recursos económicos, físicos y humanos; en la transformación multidimensional, sistémica, sostenible e incluyente de todos los actores sociales. Su visión se centra en la proyección como Ciudad Inteligente y Verde de Colombia, en un modelo de Desarrollo Sostenible mediante la planificación entre lo urbano y lo rural.

Cada uno de los cinco objetivos específicos en sus tres pilares de Paz, Prosperidad y Educación, así como las cinco estrategias transversales de acción sobre infraestructura, movilidad social, crecimiento verde, consolidación del estado social y buen gobierno; concuerdan con los indicadores de los ODS, sin embargo; se observa especial énfasis en el ODS 11 con el planteamiento de programas especiales orientados siempre hacia la transformación en ciudad sostenible y apoyados en aspectos como la innovación agrícola, bienestar social y sostenibilidad ambiental.

Parte de las iniciativas de gobierno que dan cuenta de este argumento son: movilidad y transporte urbano sostenible; urbanismos sostenibles; política de ciudades inteligentes; parques científicos tecnológicos y de innovación; y la particular Misión Crecimiento Verde. De esta manera, el Plan de Desarrollo Montería Adelante, presenta la articulación con los ODS como ciudad inteligente en un mapa mental que muestra sus ejes estratégicos vinculados por grupos de ODS.

Ante todo lo trazado en el mencionado plan de desarrollo, también se esboza la otra cara de la moneda: el conflicto del desigual uso del suelo; un problema del sector productivo agropecuario que se debe afrontar. En efecto, más adelante fue tratado con prácticas agrícolas sustentables de manera tan rigurosa, que le valió, en gran parte, el premio One Planet City Challenge.

No obstante, este es un aspecto que lleva mucho más trabajo por hacer, para ser manejado y controlado eficientemente; al igual que la planeación para el desarrollo urbano sostenible, lo cual se traduce en otro elemento de sostenibilidad de gran compromiso para la gobernabilidad de Montería.

Desde una perspectiva que destaca en todo el contenido del Plan de Desarrollo, se puede analizar la configuración de una gestión medio ambiental de gran envergadura que se inicia en la toma de conciencia a partir de la Cumbre Climática Mundial de Alcaldes en México en 2010 y que se despliega en el Plan de Desarrollo Montería Adelante 2016-2019 en su apartado Ambiente, con quince (15) retos: movilidad urbana sostenible; eficiencia energética; gestión integral de residuos sólidos; construcción sostenible; responsabilidad ambiental empresarial; desarrollo agropecuario sostenible; alcantarillado pluvial; adaptabilidad a las consecuencias del cambio climático; poblaciones asentadas en zonas vulnerables; cultura ambiental ciudadana; conservación de ecosistemas; zonas verdes; Ronda del Sinú; emisión de gases de efecto invernadero; saneamiento básico y agua potable; todo ello vinculante con el Plan Maestro de Cambio Climático Montería Ciudad Verde 2019 y Plan de acción 2032 Montería Sostenible de Cara al Río Sinú; analizados a continuación.

Plan Maestro de Cambio Climático Montería Ciudad Verde 2019

El Plan Maestro de Cambio Climático Montería Ciudad Verde 2019 (PMCC Montería CV2019) (Alcaldía de Montería, 2011) se desarrolla a través de 15 retos y 26 acciones, comenzando con un mensaje del Alcalde donde ratifica el compromiso adquirido en la Cumbre Climática Mundial de Alcaldes en México 2010 y resumiendo todo el contenido en el gran desafío de garantizar el desarrollo sostenible del Municipio y orientar su crecimiento en equilibrio con el medio ambiente: bajo en emisiones de carbono, innovador y garante de la calidad de vida de sus habitantes.

Su estructura contempla la tendencia a nivel mundial del cambio climático, las consideraciones generales del municipio y su vulnerabilidad a los efectos del cambio climático, las huellas de carbono y los retos como región, en una primera instancia. Seguidamente se exponen los objetivos del plan, metas, características, tipo de acciones, estatus de las mismas, vinculación normativa y fichas técnicas.

El diseño del PMCC inicia como resultado del estudio sobre las huellas de carbono del municipio que se llevó a cabo en 2011, tomando el 2009 para el estudio, a través del cual se determinan las emisiones de gases efecto invernadero generadas por las actividades y sectores. Se constituye en una iniciativa innovadora en Latinoamérica, perfilándose como una de las pocas ciudades que poseen un plan como este para accionar políticas públicas ambientales.

En su contenido resalta los retos que se desprenden del informe de las huellas del carbono en dos dimensiones: rural y urbana. Especialmente en la dimensión rural, la sostenibilidad involucra al sector agropecuario, la preservación de los suelos y la biodiversidad. Las prácticas agropecuarias inadecuadas representan una de las principales problemática a abordar en el PMCC con el propósito de establecer prácticas de explotación agropecuaria más acordes al cuidado del ecosistema y protección al medio ambiente, ya que se constató que estas actividades fueron las mayores emisoras de gases de efecto invernadero.

En cuanto a la dimensión urbana, los retos se concentran en acciones para mejorar la movilidad urbana, el drenaje pluvial y la recuperación de espacios públicos. Además de ello, también surgen retos en ciertos sectores críticos, como el manejo integral de los residuos sólidos urbanos, la eficiencia energética o la atención de poblaciones en situación de riesgo.

Cabe destacar textualmente el cotejo que se hizo para el año de publicación del PMCC sobre la problemática de la calidad de los servicios urbanos debido al crecimiento demográfico en la zona urbana y la falta de planificación y renovación urbanística; para poder contrastar con la realidad actual y la perspectiva de la política pública al respecto:

La ciudad de Montería se vio afectada en los últimos años por la degradación de las condiciones para la movilidad vial y peatonal, así como un nivel deficiente de la dotación de equipamiento e

infraestructura urbana. En la actualidad el estado del pavimento de la red vial se encuentra entre mal, pésimo y regular estado en un 65,42%, mientras que el parque automotor está conformado por 42.000 vehículos aproximadamente, de los cuales el 94% son particulares. El consumo de combustibles de origen fósil en la ciudad supera los 66 millones de litros, cuyas emisiones de gases de efecto invernadero ascienden a 166 Ggde COeq. (p. 11)

En este contexto, el PMCC se planteó el objetivo general de definir un marco de acción municipal que permita gestionar las causas y efectos del cambio climático y establezca criterios de sostenibilidad en armonía con el desarrollo urbano y el crecimiento económico del municipio de Montería. Mientras que sus objetivos específicos se refieren a establecer medidas concretas para reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) del municipio; adoptar acciones que permitan anticipar y adaptarse a los posibles efectos del cambio climático; contribuir con el desarrollo sostenible del municipio mediante la puesta en marcha de proyectos destinados a reducir el consumo de energía, favorecer la movilidad urbana sostenible, proteger la biodiversidad, mejorar los sistemas de tratamiento de los residuos, promover la construcción sostenible y compensar las emisiones de GEI, entre otros; así como contribuir a los esfuerzos nacionales en la lucha contra el cambio climático.

El trabajo que se desplegó desde la fecha del PMCC para incluir objetivos y metas en los documentos de política y ordenamiento territorial se vieron cumplidos entre los ejes estratégicos del Plan de Desarrollo Montería Adelante 2016-2019, con el Eje Montería Ciudad Verde y Sostenible desarrollado en el Sector Medio Ambiente con el Programa Montería Ciudad Verde (derivado de este Plan Maestro, el cual destaca por su objetivo de potencializar las ventajas ambientales, agrícolas y urbanísticas del lugar).

De igual forma, es importante resaltar que en la actualidad los cambios en la ciudad intermedia de Montería son evidentes, al reinventarse en arquitectura, vías, movilidad, servicios públicos, ambiente amigable. Una de las acciones más destacadas en materia de cambio climático para mejorar la calidad del aire ha sido el sistema estratégico de transporte público, con la construcción de ciclovías y la disposición gratis de 130

bicicletas para el uso diario como transporte urbano en el programa Bisinú en rutas específicas; además de la implementación de los días verdes de transporte (día sin carro) a favor del medio ambiente.

Con todo ello, se observa que las metas y objetivos del PMCC han venido siendo incluidos en los objetivos de las políticas del municipio, en documentos de actualidad; sin embargo, el plan es ambicioso, amplio y abarcante; por lo cual, aún queda mucho por cumplir con lo acordado en la Cumbre de México 2010, además de ir haciendo reajustes de las acciones ya completadas en el período que está por culminar.

Plan de acciones 2032 Montería Sostenible de Cara al Río Sinú

El Plan de Acciones 2032 Montería Sostenible de Cara al Río Sinú (Alcaldía de Montería, 2015) tiene como visión que Montería devuelva la importancia al Río Sinú para convertirlo en un corredor de inclusión social, articulador del territorio y eje de desarrollo turístico y recuperación ambiental, con capacidad de integrar y dar vitalidad a sus dos márgenes en un proceso de transformación productiva y formación de capital humano que hace énfasis en el potencial y la vocación de su territorio buscando mejores condiciones de competitividad. Está estructurado en cuatro ejes estratégicos con sus proyectos y subproyectos:

1) El Río Corredor de Inclusión y Activo Productivo (Parque Ecoturístico Ronda del Sinú —Integración con el Proyecto Corredor Ecológico del Sinú—; Parque Agroalimentario del Sinú —Integración con el Proyecto Córdova Agrotec—; inserción en la oferta turística regional con los subproyectos: Por el Sinú a Buen Puerto; Rutas de la Ganadería; y Plan maestro para habitar la ciudad desde la creatividad y la cultura.

2) El Río Articulador del Ordenamiento Urbano. En el proyecto Un Centro Vivo, ampliado e integrado por el Río Sinú, se integra el subproyecto Revitalización Centro Tradicional. En el proyecto El Río Entra en la Ciudad, confluyen los subproyectos Ecobulevar 21; Corredores Verdes; y Movilidad Equilibrada. En el proyecto Cerrando Brechas Desde las Dos Orillas, se vinculan los subproyectos de Acciones de intervención Física y Acciones de Desarrollo Humano (cultura, educación, deportes).

3) Montería Resiliente, el Camino al Bienestar. Insertando en el Proyecto Saneamiento, el subproyecto Cobertura Total de Alcantarillado. En el Proyecto Acciones de Mitigación, se incluyen los subproyectos: Reducción de Emisiones, Recuperación de Biogas del Relleno Loma Grande y Energía Renovable. En el proyecto Acciones Gestión del Riesgo convergen los subproyectos Sistema de Alertas Tempranas y Sistema de Información Geográfica. Y por último, se proyecta la actualización y creación de instrumentos de planeación, considerando como subproyectos: la actualización del Plan Maestro de Cambio Climático; actualización del Plan de Gestión del Riesgo; el Plan Maestro de Alcantarillado y Drenaje Pluvial; y el Plan de Gestión integral de Residuos Sólidos – Basura Cero.

4) Monterianos por Montería: hacia una hacienda moderna y transparente. En el Proyecto Gestión Fiscal Eficiente, se desarrollan los subproyectos: Mejorar los Ingresos Propios, Calidad del Gasto y Sistema de Administración de Pasivos. En el Proyecto Conectividad para la Transparencia, se integran los subproyectos: Programa de Participación Ciudadana en Medios Digitales; Ecosistema de Innovación y Hackatones Ciudadanos; Sistema Educativo Integrado y en Línea; y Sistema Integrado de Información Financiera.

Indicadores como *inclusividad, ordenamiento urbano, resiliencia y transparencia de gestión* son atributos de este Plan de Acciones 2032 de Cara al Río Sinú, cumpliendo concretamente con los requisitos de gestión para una ciudad sostenible. Especialmente se destaca en el análisis del documento tanto del contenido manifiesto como del oculto, un trasfondo trabajado a través de lo que denominan Garcés y Jaramillo (2017) un comprender de las relaciones humanas con los espacios urbanos.

Estos autores, en su estudio etnográfico sobre la Ronda del Sinú (referente urbano de identidad local) dan cuenta en cierta forma de los logros alcanzados por las políticas públicas implementadas por el gobierno de Montería en materia de ambiente y sostenibilidad, desde la perspectiva del “impacto ciudadano de las transformaciones urbanas y su relación con los procesos socioculturales” describen así el trabajo realizado en el espacio geourbano Avenida Primera, en la ciudad de Montería, como una construcción iniciada en el año 2005, con las siguientes características:

Respetando el ambiente ecológico del lugar y redefiniendo la lógica urbanística de la vía que ahora es considerada epicentro de encuentro social y reconocida por sus habitantes como Parque y Avenida Ronda del Sinú. El ambiente logrado con esta reforma urbana fue considerado ejemplo al mundo de un programa eco-turístico que funciona como observatorio de educación y participación ambiental y como espacio urbano abierto para los habitantes y visitantes de la región. (p. 248)

Lo que en el siglo XIX se denominó Avenida de la Orilla del Río, y fue testigo del florecimiento socioeconómico de la Montería de entonces, refieren los autores mencionados que fue debido a los beneficios del río y sus laderas como puerto estratégico para el comercio de subsistencia. Testimonios como el descrito, permiten comprender que las políticas públicas del actual período gubernamental se valen de las mismas raíces para reinventar y modernizar la ciudad como recompensa a los años de tribulación que afrontara otrora por el conflicto armado y que ahora apuesta a la sostenibilidad en sus pilares del componente social, factor ambiental y condicionantes económicos. (Garcés y Jaramillo, 2017; Fundación Iberdrola, 2019; Ardila y Valdés, 2018)

Reflexiones finales

De manera reflexiva se cotejaron en este estudio las políticas públicas sobre ambiente y desarrollo sostenible de Montería en los últimos 10 años, analizadas a partir de la Agenda 2030 de la ONU, en los instrumentos de planeación vinculantes: Plan de Desarrollo Montería 2016-2019, Plan Maestro de Cambio Climático a 2019 y Plan de Acciones 2032 Montería Sostenible de Cara al Río Sinú, para un análisis de contenido en la categoría específica de Conciencia ambiental como pilar estratégico de Montería para posicionarse como ciudad sostenible.

Resulta concluyente la representación de planeación y ejecución de prácticas adecuadas, innovadoras y resilientes de ambiente y sostenibilidad en cada uno de los instrumentos analizados. La aplicación de sus metas

y objetivos se han venido constatando durante períodos de gobiernos sucesivos mediante la continuidad de las políticas públicas respectivas, por cuanto se evidencian de largo plazo, extensas y abarcales.

La conciencia ambiental como mecanismo político articulada a la identidad regional y la mejora continua de la calidad de vida de sus habitantes, se reconoce como estandarte y pilar estratégico filosófico de estas políticas, para continuar trabajando apegados al protocolo de ciudad sostenible. Convertirse en líderes globales de sostenibilidad urbana sería su norte, los premios recibidos por tales actividades (2014, seleccionada en Vancouver por [World Wide Fund for Nature](#), WWF), como Ciudad Sostenible del Planeta; 2016, en Ecuador, premio Ciudad Sostenible Global; 2016, título de Capital Nacional de la Hora del Planeta; y 2018, en San Francisco, Premio WWF One Planet City Challenge como ciudad ejemplar latinoamericana en políticas de sostenibilidad, son la evidencia de la aplicabilidad e incentivo para seguir esfuerzos y compromisos de transformación amigable con el planeta, referente internacional en asuntos de sostenibilidad ambiental.

Montería cuenta con recursos naturales privilegiados, biodiversidad, Río Sinú, tierras fértiles, actividad agrícola y pecuaria reconocida, cultura ancestral arraigada, renovación urbana, compromisos adquiridos en cumbres mundiales de ambiente y sostenibilidad y grandes desafíos de cara al futuro; todo ello, aunado a la fortaleza de políticas públicas de continuidad y la actualización de las mismas con fundamento en la Agenda 2030 de la ONU y los Objetivos de desarrollo sostenible.

Continuar la labor es asunto de tiempo y finanzas; el reto que queda es elevar la toma de conciencia ambiental y el desarrollo de una cultura ciudadana de economía circular, preservación y conservación ambiental, así como calidad de vida mediante la ruta sostenible; poniendo en práctica acciones socio formativas, para lo cual se ha de contar con la participación y apoyo del sector educativo en sus distintos niveles.

Referencias

Aguilar, E. (2013, mayo 29). El Plan Montería Ciudad Verde 2019. Avatares de la gestión del cambio climático en una ciudad intermedia

de Colombia. <http://www.institut-gouvernance.org/es/experiencia/fiche-experiencia-32.html>

Alcaldía de Montería (2011). Plan Maestro de Cambio Climático Montería Ciudad Verde 2019. Córdoba, Colombia.

Alcaldía de Montería (2015). Plan de Acciones 2032 Montería Sostenible de Cara al Río Sinú.

Alcaldía de Montería (2016). Plan Nacional de Desarrollo Montería Adelante 2016-2019. Córdoba, Colombia

Angulo, E.; Acurero, M. & Salas, M. (2017). *Movimientos sociales y participación ciudadana: Las tecnologías de información y comunicación herramientas de inclusión en Latinoamérica y el Caribe*. En J. Hernández de Velasco (Coord.), A. Ramírez, J. Barboza, comp. Conflictos y posconflictos. Pasado y presente en América Latina y el Caribe, caso Colombia. Fondo Editorial de la Corporación Universitaria del Caribe. Sincelejo (Colombia), Fondo Editorial de la Universidad Nacional Experimental Rafael María Baralt (UNERMB), Cabimas (Venezuela)

Ardila, G. & Valdés, M. (Editores) (2018). *Ciudad, sostenibilidad y posconflicto en Colombia: Montería, Pereira, Florencia, Buenaventura*. Friedrich-Ebert-Stiftung en Colombia (Fescol). Bogotá

Ciudad del Saber (2018). Hacia una ciudad sostenible. <https://apps.ciudadelsaber.org/portal/es/foundation/sustainable-city>

El Espectador (2018, marzo 29). Para 2032 Montería se consolidará como una ciudad sostenible. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/medio-ambiente/monteria-gano-premio-ciudad-sostenible-del-planeta-articulo-483480>

Fundación Iberdrola (2019). Las ciudades más sostenibles del mundo. <https://www.iberdrola.com/medio-ambiente/ciudades-sostenibles>

Garcés, M. y Jaramillo, L. (2017). Avenida Ronda del Sinú: Entre espacios y significados. Revista Luna Azul. N°44, enero-junio 2017, pp. 247-264. Universidad de Caldas. Manizales, Colombia doi: 10.17151/luaz.2017.44.15.

Naciones Unidas, CEPAL (2016). Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile.

- Ñaupas, H.; Mejía, E.; Novoa, E. & Villagómez, A. (2014). *Metodología de la investigación cuantitativa-cualitativa y redacción de la tesis*. 4a. Edición. Bogotá: Ediciones de la U
- Oxfam Intermón (2019). **¿Cuáles son las características** de una ciudad sostenible? <https://blog.oxfamintermon.org/cuales-son-las-caracteristicas-de-una-ciudad-sostenible/>
- Terraza, H.; Rubio, Daniel & Vera, Felipe (2016). De Ciudades emergentes a Ciudades sostenibles. <https://publications.iadb.org/es/de-ciudades-emergentes-ciudades-sostenibles>
- UNFPA (2019). Estado de la población mundial 2019. Un asunto pendiente la defensa de los derechos y la libertad de decidir de todas las personas. Recuperado de: https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_PUB_2019_ES_Estado_de_la_Poblacion_Mundial.pdf